

Zarządzenie nr 4.../ 2011

Burmistrza Główna

z dnia 20 stycznia 2011

w sprawie weryfikacji „wniosku o zatwierdzenie taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzenia ścieków na okres od dnia 01 marca 2011r. do dnia 29 lutego 2012r., na terenie Gminy Miasta Głowno opracowanego przez Miejski Zakład Wodociągów i Kanalizacji spółkę z o.o. z siedzibą w Głownie.

Na podstawie: art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591, z 2002r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003r., Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 167, poz. 1759, z 2005r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457; z 2006r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218; z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 Nr 52, poz. 420; z 2010r. Nr 28 poz. 142i 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675) oraz w związku z art. 24 ust 4 ustawy z dnia 7 czerwca 2001r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzeniu ścieków (Dz. U. z 2006r. Nr 123, poz. 858, z 2007r. Nr 147 poz. 1033; z 2009r. Nr 18, poz. 97; z 2010r. Nr 47, poz. 278, Nr 238, poz. 1578)

zarządzam, co następuje:

§ 1. Na podstawie audytu „Wniosku o zatwierdzenie taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzenia ścieków na terenie Gminy Miasta Głowna na okres od 1 marca 2011r. do 29 lutego 2012r.” opracowanego przez Miejski Zakład Wodociągów i Kanalizacji spółka z o.o., przeprowadzonego przez niezależną firmę audytorską stwierdzam:

- 1) taryfa dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzenia ścieków na terenie Gminy Miasta Głowno na okres od 1 marca 2011r. do 29 lutego 2012r. została opracowana zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 czerwca 2001r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzeniu ścieków (Dz. U. z 2006r. Nr 123, poz. 858, z późniejszymi zmianami);
- 2) celowość ponoszenia kosztów, przyjętych do kalkulacji cen i stawek opłat za dostawę wody i odprowadzenie ścieków na terenie Gminy Miasta Głowno na okres od dnia 01 marca 2011r. do dnia 29 lutego 2012r.;
- 3) koszty, o których mowa w pkt 2, zostały określone na podstawie kosztów poniesionych w poprzednim roku obrachunkowym i ustalono je w oparciu o ewidencję księgową z uwzględnieniem planowanych zmian tych kosztów w roku obowiązywania taryf.

§ 2. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Głownie.

BURMISTRZ
Grzegorz Janeczek

RADCA PRAWNY

mgr Wincenty Pawlak
Nr wpisu M-249

Kierownik Referatu

Bogusława Anyszewska

**WERYFIKACJA KOSZTÓW UJĘTYCH WE WNIOSKU
TARYFOWYM MZWIK SP. Z O.O. W GŁOWNIE
POD WZGLĘDEM CELOWOŚCI ICH PONOSZENIA
ORAZ ZGODNOŚCI TARYFY I PLANU Z PRZEPISAMI USTAWY
Z DNIA 7 CZERWCA 2001 R. O ZBIOROWYM ZAOPATRZENIU
W WODĘ I ZBIOROWYM ODPROWADZANIU ŚCIEKÓW**

**NA ZLECENIE
BURMISTRZ MIASTA GŁOWNO**

Kierownik projektu:	Pieczęć:
Grzegorz Gałabuda	

SID SZKOLENIA I DORADZTWO SP. Z O.O.

STYCZEŃ 2011

Siedziba:
ul. Narwik 7/38
01-471 Warszawa
Polska

Dane rejestrowe:
NIP: 5222921648
REGON: 141850670
KRS: 0000329285

tel.: (+48 22) 423 92 19
fax: (+48 22) 353 92 10
internet: www.sid.waw.pl
e-mail: grzegorz.galabuda@sid.waw.pl

Spis treści:

1. INFORMACJE OGÓLNE.....	2
2. ZAKRES OPRACOWANIA.....	3
3. ZASADY KONSTRUOWANIA TARYF.....	4
4. WNIOSKI Z WERYFIKACJI.....	13

1. Informacje ogólne.

Niniejszy dokument prezentuje wyniki prac, których przedmiotem była weryfikacja kosztów ujętych we wniosku Miejskiego Zakładu Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. w Głownie o zatwierdzenie taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie miasta Głowno na okres od dnia 1 marca 2011 r. do dnia 29 lutego 2012 r. pod względem celowości ich ponoszenia oraz sprawdzenie, czy taryfy i plan zostały opracowane zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków¹ zwanej dalej ustawą, oraz rozporządzenia Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków², zwanego dalej rozporządzeniem.

Wszelkie określenia odnoszące się do struktur taryfowych, rodzajów taryf i metodologii niezbędnych przychodów, użyte w tekście pochodzą z tej ustawy lub rozporządzenia.

Weryfikacja wniosku taryfowego odbyła się na podstawie danych źródłowych uzyskanych w siedzibie Miejskiego Zakładu Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. w Głownie oraz na podstawie informacji uzyskanych w Urzędzie Miasta w Głownie. W szczególności wykorzystano:

- wniosek o zatwierdzenie taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie miasta Głowna na okres od dnia 1 marca 2011 r. do dnia 29 lutego 2012 r.

Niniejszy dokument przygotowany został przez SID Szkolenia i Doradztwo Sp. z o.o., z siedzibą w Warszawie przy ul. Narwik 7/38, 01-471 Warszawa, wpisaną do Krajowego Rejestru Sądowego prowadzonego przez Sąd Rejonowy dla M. St. Warszawy w Warszawie, XIII Wydział Gospodarczy KRS pod nr 0000329285, Regon: 141850670, NIP: 522-292-16-48, na zlecenie Burmistrza Miasta Głowno.

Bezpośrednio za prace odpowiedzialny był Grzegorz Gałabuda, Prezes Zarządu Spółki.

Warszawa, 14 stycznia 2011 r.

¹ Tekst jednolity: Dz. U. 2006 r. Nr 123 poz. 858 z późn. zm.

² Dz. U. Nr 127, poz. 886.

2. Zakres opracowania.

Ustawa o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków określa zasady i warunki zbiorowego zaopatrzenia w wodę przeznaczoną do spożycia przez ludzi oraz zbiorowego odprowadzania ścieków, w tym zasady działalności przedsiębiorstw wodociągowo-kanalizacyjnych, zasady tworzenia warunków do zapewnienia ciągłości dostaw i odpowiedniej jakości wody, niezawodnego odprowadzania i oczyszczania ścieków, a także ochrony interesów odbiorców usług, z uwzględnieniem wymagań ochrony środowiska i optymalizacji kosztów.

Ustawa zakłada pewną autonomię przedsiębiorstw wodociągowo – kanalizacyjnych w zakresie określania taryf, które jednakże podlegają weryfikacji i zatwierdzeniu. Zakłada się również różnicowanie taryf ze względu na różnice kosztów świadczenia usług dla różnych taryfowych grup odbiorców, choć w ograniczonym zakresie i pod wieloma warunkami.

Zgodnie z art. 24 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, taryfy wodociągowo-kanalizacyjne przedstawione we wniosku o ich zatwierdzenie podlegają weryfikacji. Zgodnie z ust. 4 tego artykułu, wójt (burmistrz, prezydent miasta):

- sprawdza, czy taryfy oraz wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych, o którym mowa w art. 21 ust. 1, będący załącznikiem do wniosku, zostały opracowane zgodnie z przepisami ustawy,
- weryfikuje koszty, o których mowa w art. 20 ust. 4 pkt 1 ustawy, związane ze świadczeniem usług, pod względem celowości ich ponoszenia.

Należy przy tym zwrócić uwagę, że zgodnie z art. 24 ust. 5 ustawy: rada gminy podejmuje uchwałę o zatwierdzeniu taryf w terminie 45 dni od dnia złożenia wniosku albo o odmowie zatwierdzenia taryf, jeżeli zostały one sporządzone niezgodnie z przepisami. Innymi słowy uchwałę o odmowie zatwierdzenia taryf można podjąć wyłącznie w przypadku wykazania niezgodności wniosku z przepisami. Nie można natomiast podjąć takiej uchwały w przypadku stwierdzenia niecelowości ponoszenia kosztów.

W ramach niniejszego raportu przeprowadzono również analizę porównawczą cen taryfowych stosowanych przez polskie przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne.

Poniżej przedstawione zostały zasady konstruowania taryf i wniosku o ich zatwierdzenie, a w dalszej części raportu zawarto także szczegółowe informacje z badania wniosku o zatwierdzenie taryf, przedstawionego przez Miejski Zakład Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. w Głownie Burmistrzowi Miasta Głowno.

3. Zasady konstruowania taryf.

Podstawowym warunkiem prawidłowej weryfikacji wniosku jest identyfikacja zasad konstruowania taryf, w tym kalkulacji taryfowych cen i stawek opłat, które są jednym z ważniejszych elementów taryfy wodociągowo-kanalizacyjnej.

Zasady konstruowania taryf wodociągowo-kanalizacyjnych (w tym także wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wod.-kan.), określone przez przepisy ustawy i rozporządzenia, są następujące:

1. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne określa taryfę na 1 rok (art. 20 ustawy).
2. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne określa taryfę na podstawie niezbędnych przychodów po dokonaniu ich alokacji na poszczególne taryfowe grupy odbiorców usług (art. 20 ustawy).
3. Ceny i stawki opłat określone w taryfie są różnicowane dla poszczególnych taryfowych grup odbiorców usług na podstawie udokumentowanych różnic kosztów zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków (art. 20 ustawy).
4. Przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne ustalają niezbędne przychody, o których mowa powyżej, uwzględniając w szczególności:
 - a) koszty związane ze świadczeniem usług, poniesione w poprzednim roku obrachunkowym, ustalone na podstawie ewidencji księgowej, z uwzględnieniem planowanych zmian tych kosztów w roku obowiązywania taryfy,
 - b) zmiany warunków ekonomicznych oraz wielkość usług i warunki ich świadczenia,
 - c) koszty wynikające z planowanych wydatków inwestycyjnych, na podstawie wieloletnich planów rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych (art. 20 ustawy).
5. Ewidencja księgowa, o której mowa powyżej, powinna w szczególności umożliwiać:
 - a) wydzielenie kosztów stałych i zmiennych, przychodów związanych z poszczególnymi rodzajami działalności przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego, a także w odniesieniu do poszczególnych taryf,
 - b) ustalenie kosztów związanych z działalnością inwestycyjną w poprzednim roku obrachunkowym,
 - c) dokonanie alokacji niezbędnych przychodów według taryfowych grup odbiorców usług (art. 20 ustawy).
6. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne obciąża gminę na podstawie cen i stawek opłat ustalonych w taryfie za:
 - a) wodę pobraną z publicznych studni i źródeł ulicznych,

- b) wodę zużytą do zasilania publicznych fontann i na cele przeciwpożarowe,
 - c) wodę zużytą do zraszania publicznych ulic i publicznych terenów zielonych (art. 22 ustawy).
7. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne:
- 1) opracowuje taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków w sposób zapewniający:
 - a) uzyskanie niezbędnych przychodów,
 - b) ochronę odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem opłat i cen,
 - c) eliminowanie subsydiowania skrośnego,
 - d) motywowanie odbiorców usług do racjonalnego użytkowania wody i ograniczania zanieczyszczenia ścieków,
 - e) łatwość obliczania i sprawdzania cen i stawek opłat,
 - 2) określa taryfy odpowiednie do zakresu prowadzonej działalności gospodarczej w dziedzinie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków (par. 3 rozporządzenia).
8. W taryfach za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków określa się:
- 1) rodzaje prowadzonej działalności,
 - 2) rodzaj i strukturę taryfy,
 - 3) taryfowe grupy odbiorców usług,
 - 4) rodzaje i wysokość cen i stawek opłat,
 - 5) warunki rozliczeń z uwzględnieniem wyposażenia nieruchomości w przyrządy i urządzenia pomiarowe,
 - 6) warunki stosowania cen i stawek opłat (par. 4 rozporządzenia).
9. W warunkach stosowania cen i stawek opłat, o których mowa powyżej, w szczególności określa się:
- 1) zakres świadczonych usług dla poszczególnych taryfowych grup odbiorców,
 - 2) standardy jakościowe obsługi odbiorców usług (par. 4 rozporządzenia).
10. Taryfowe ceny i stawki opłat ustala się w taki sposób, aby na ich podstawie i na podstawie zakresu i rozmiaru świadczonych usług możliwe było obliczenie należności za korzystanie z tych usług (par. 4 rozporządzenia).
11. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne dokonuje wyboru rodzaju i struktury taryf, uwzględniając lokalne uwarunkowania w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków (par. 13 rozporządzenia).

12. Taryfowe ceny i stawki opłat powinny być kalkulowane i różnicowane w taki sposób, żeby zapewnić:

- 1) uzyskanie z opłat odbiorców usług przychodów na poziomie zapewniającym samofinansowanie się działalności przedsiębiorstwa oraz zysku,
- 2) motywowanie odbiorców usług do racjonalnego korzystania z wody i ograniczania zanieczyszczenia ścieków,
- 3) eliminację subsydiowania skrośnego,
- 4) łatwość ustalania opłat za świadczenie usług (par. 13 rozporządzenia).

13. Różnicowanie cen i stawek opłat, o których mowa powyżej, zapewnia się w szczególności przez:

- 1) podział odbiorców usług na grupy taryfowe i przypisanie do poszczególnych grup odpowiadających im kosztów świadczenia usług,
- 2) wybór rodzaju taryf i odpowiedniej dla poszczególnych taryf struktury cen i stawek opłat,
- 3) uwzględnienie, przy określaniu niezbędnych przychodów odpowiadających poszczególnym taryfowym cenom i stawkom opłat, zróżnicowania kosztów eksploatacji i utrzymania, w tym kosztów wynikających z poniesionych nakładów inwestycyjnych - odpowiednio do zużycia wody i odprowadzania ścieków przez odbiorców z poszczególnych grup taryfowych (par. 13 rozporządzenia).

14. Dla określenia taryfowych cen i stawek opłat, odpowiednio dla zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków dokonuje się:

- 1) podziału odbiorców usług na taryfowe grupy odbiorców usług,
- 2) wyboru rodzaju taryf,
- 3) alokacji niezbędnych przychodów na taryfowe grupy odbiorców usług,
- 4) podziału niezbędnych przychodów w poszczególnych taryfowych grupach odbiorców usług odpowiednio do założonej struktury cen i stawek opłat,
- 5) obliczania taryfowych cen i stawek opłat (par. 15 rozporządzenia).

15. Obliczenie taryfowych cen i stawek opłat następuje przez podzielenie odpowiadających im planowanych rocznych niezbędnych przychodów przez planowaną roczną ilość świadczonych usług (par. 15 rozporządzenia).

16. Planowaną roczną ilość świadczonych usług oblicza się jako sumę zweryfikowanej ilości świadczonych usług w roku obrachunkowym poprzedzającym rok planowanego wprowadzenia taryf oraz ilości świadczonych usług wynikającej z planowanej realizacji wieloletniego planu rozwoju i modernizacji (par. 15 rozporządzenia).

17. Taryfy, w zależności od ich rodzaju i struktury, dla poszczególnych taryfowych grup odbiorców zawierają (art. 5):

- 1) cenę za m³ dostarczonej wody, w rozliczeniach dokonywanych na podstawie odczytu wskazań wodomierza lub na podstawie przepisów dotyczących przeciętnych norm zużycia wody;
 - 2) stawkę opłaty abonamentowej na odbiorcę:
 - a) w rozliczeniach w oparciu o wskazania wodomierza głównego lub wskazania wodomierza mierzącego ilość wody bezpowrotnie zużytej,
 - b) w rozliczeniach z osobą korzystającą z lokalu w budynku wielolokalowym,
 - c) w rozliczeniach na podstawie przepisów dotyczących przeciętnych norm zużycia wody;
 - 3) cenę za m³ odprowadzonych ścieków w rozliczeniach z odbiorcami za ilość odprowadzonych ścieków, ustaloną na podstawie wskazań urządzenia pomiarowego lub zużycia wody określonego zgodnie ze wskazaniami wodomierza lub na podstawie przepisów dotyczących przeciętnych norm zużycia wody;
 - 4) cenę za jednostkę miary powierzchni zanieczyszczonej o trwałej nawierzchni, z której odprowadzane są ścieki opadowe i roztopowe kanalizacją deszczową, uwzględniającą rodzaj i sposób zagospodarowania powierzchni;
 - 5) stawkę opłaty abonamentowej na odbiorcę:
 - a) w rozliczeniach za ilość odprowadzonych ścieków ustaloną na podstawie zużycia wody określonego zgodnie ze wskazaniami wodomierza głównego lub na podstawie przepisów dotyczących przeciętnych norm zużycia wody,
 - b) w rozliczeniach za ilość odprowadzonych ścieków ustaloną zgodnie ze wskazaniami urządzenia pomiarowego,
 - c) w rozliczeniach za ścieki opadowe i roztopowe odprowadzane kanalizacją deszczową;
 - 6) stawkę opłaty za przekroczenie warunków wprowadzania ścieków przemysłowych do urządzeń kanalizacyjnych, w zależności od wykorzystania przepustowości oczyszczalni, stosowanej technologii oczyszczania ścieków komunalnych oraz uzyskiwanego stopnia redukcji ładunku zanieczyszczeń i sposobu stosowania osadów ściekowych; do stawki opłaty dolicza się podatek od towarów i usług;
 - 7) stawkę opłaty za przyłączenie do urządzeń wodociągowo-kanalizacyjnych, będących w posiadaniu przedsiębiorstwa, wynikającą z kosztów przeprowadzenia prób technicznych przyłącza wybudowanego przez odbiorcę usług; do stawki opłaty dolicza się podatek od towarów i usług.
18. Stawkę opłaty abonamentowej kalkuluje się na podstawie kosztów (par. 13):
- 1) utrzymania w gotowości urządzeń wodociągowych lub kanalizacyjnych;
 - 2) odczytu wodomierza lub urządzenia pomiarowego;
 - 3) rozliczenia należności za wodę lub ścieki.

19. Koszty utrzymania w gotowości nie są uwzględniane w stawce opłaty abonamentowej kalkulowanej dla osób korzystających z lokali w budynku wielolokalowym, które rozliczane są zgodnie z umową zawartą z przedsiębiorstwem wodociągowo-kanalizacyjnym (par. 13).

20. Koszty odczytu nie są uwzględniane w stawce opłaty abonamentowej kalkulowanej dla odbiorców usług rozliczanych na podstawie przepisów dotyczących przeciętnych norm zużycia wody i dla odbiorców usług odprowadzających ścieki opadowe i roztopowe kanalizacją deszczową (par. 13).

21. Włączenie do stawki opłaty abonamentowej kosztów utrzymania w gotowości urządzeń wodociągowych lub kanalizacyjnych pomniejsza odpowiednio o tę część koszty eksploatacji i utrzymania tych urządzeń przy kalkulowaniu cen za wodę lub ścieki (par. 13).

22. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne na podstawie kryteriów, o których mowa w § 13 ust. 2 i 3, dokonuje wyboru struktury i rodzaju taryfy, uwzględniając:

1) w zależności od przyjętego rodzaju taryfy dla poszczególnych taryfowych grup odbiorców usług:

a) taryfę jednolitą - zawierającą jednolite ceny usług i jednolite stawki opłat dla wszystkich taryfowych grup odbiorców, odrębne dla zaopatrzenia w wodę i dla odprowadzania ścieków,

b) taryfę niejedolitą - zawierającą różne dla poszczególnych taryfowych grup odbiorców ceny za dostarczoną wodę i ceny za odprowadzane ścieki lub różne dla poszczególnych grup taryfowych odbiorców stawki opłat;

2) w zależności od struktury taryfy:

a) taryfę jednoczłonową - zawierającą cenę odniesioną do 1 m³ dostarczanej wody lub 1 m³ odprowadzanych ścieków lub cenę odniesioną do jednostki miary powierzchni zanieczyszczonej o trwałej nawierzchni, jej rodzaju i sposobu zagospodarowania, z której odprowadzane są ścieki opadowe i roztopowe kanalizacją deszczową, bez stawki opłaty abonamentowej,

b) taryfę wieloczłonową - zawierającą ceny i stawki opłat;

3) w zależności od zróżnicowania cen wody w różnych przedziałach jej zużycia lub ścieków w różnych przedziałach ich wprowadzania:

a) taryfę sezonową, charakteryzującą się wyższymi cenami wody lub ścieków w sezonie szczytowego zapotrzebowania na usługi wodociągowo-kanalizacyjne i niższymi cenami poza sezonem,

b) taryfę progresywną, stosowaną przy ograniczonych możliwościach ujmowania wody lub oczyszczania ścieków przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, w której ceny wody lub ścieków rosną wraz ze wzrostem ich ilości ponad przedział nie mniejszy, niż to wynika z przepisów dotyczących przeciętnych norm zużycia wody.

23. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne ustala niezbędne przychody dla potrzeb obliczenia taryfowych cen i stawek opłat planowanych na rok obowiązywania taryf, uwzględniając:

1) koszty eksploatacji i utrzymania, w tym:

- a) amortyzację lub odpisy umorzeniowe,
- b) podatki i opłaty niezależne od przedsiębiorstwa,
- c) opłaty za korzystanie ze środowiska;

2) koszty zakupionej przez siebie wody lub wprowadzania ścieków do urządzeń kanalizacyjnych niebędących w jego posiadaniu;

3) spłaty rat kapitałowych ponad wartość amortyzacji lub umorzenia;

4) spłaty odsetek od zaciągniętych kredytów i pożyczek;

5) należności nieregularne;

6) marżę zysku.

24. Koszty, o których mowa powyżej, planuje się na podstawie:

1) kosztów poniesionych w roku obrachunkowym poprzedzającym rok, w którym wprowadzana jest taryfa, ustalonych na podstawie ewidencji księgowej kosztów sporządzonej zgodnie z przepisami o rachunkowości, z uwzględnieniem planowanych zmian warunków ekonomicznych wpływających na poziom kosztów w roku obowiązywania taryfy;

2) kosztów wynikających z inwestycji modernizacyjno-rozwojowych i ochrony środowiska, ustalonych na podstawie wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych w roku obrachunkowym poprzedzającym rok, w którym wprowadzona jest taryfa, z uwzględnieniem zmian wynikających z planu w roku obowiązywania nowych taryf.

25. Koszty wynikające z inwestycji modernizacyjno-rozwojowych i ochrony środowiska, o których mowa powyżej, obejmują w szczególności:

1) spłatę rat kapitałowych ponad wartość amortyzacji lub umorzenia;

2) odsetki od kredytów lub pożyczek zaciągniętych na realizację inwestycji oraz koszty finansowe ich obsługi.

26. Koszty świadczenia usług wodociągowych i kanalizacyjnych obciąża się kosztami inwestycji finansowanych ze środków własnych, w tym z kredytów i pożyczek spłacanych przez przedsiębiorstwo (par. 7 rozporządzenia).

27. Uwzględnienie w niezbędnych przychodach i taryfach kosztów inwestycji, o których mowa powyżej, powinno być dokonywane stopniowo i rozłożone w czasie (par. 7 rozporządzenia).

28. Niezbędne przychody ustala się jako sumę składników:

- 1) iloczynu sumy kosztów wynagrodzeń oraz świadczeń na rzecz pracowników i średniorocznego wskaźnika przyrostu przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia, ustalonego przez strony uprawnione do zawarcia zakładowego układu zbiorowego pracy, a w przypadku braku zawarcia takiego układu, wskaźnika ustalonego przez uprawniony organ na podstawie ustawy z dnia 16 grudnia 1994 r. o negocjacyjnym systemie kształtowania przyrostu przeciętnych wynagrodzeń u przedsiębiorców oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 1995 r. Nr 1, poz. 2, z późn. zm.), ogłoszonego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”, lub średniorocznego wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych ustalonego w ustawie budżetowej;
- 2) iloczynu sumy kosztów materiałów, usług transportowych i średniorocznego wskaźnika cen produkcji sprzedanej przemysłu;
- 3) pozostałych kosztów eksploatacji i utrzymania według planowanych bądź obowiązujących stawek na rok obowiązywania taryf;
- 4) planowanych bądź wynikających z zawartej przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne umowy kosztów zakupionej wody lub kosztów wprowadzanych ścieków do urządzeń niebędących w posiadaniu przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego;
- 5) należności nieregularnych, ustalanych na podstawie odpisów aktualizujących te należności.

29. Koszty, o których mowa w § 7 ust. 2, ustala się w wielkościach wynikających z umowy kredytowej lub pożyczkowej w roku obowiązywania taryf na podstawie:

- 1) spłat rat kapitałowych ponad wartość amortyzacji lub umorzenia;
- 2) odsetek od kredytów i pożyczek, kosztów finansowych ich obsługi zgodnie z wielkościami wynikającymi z zawartych umów.

30. Kwotę rat kapitałowych ponad wartość amortyzacji ustala się w wysokości różnicy pomiędzy kwotą raty do spłaty a kwotą amortyzacji od przyjętego do eksploatacji danego środka trwałego w okresie obowiązywania nowej taryfy.

31. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, które zgodnie z zawartą umową użytkuje nieodpłatnie środki trwałe, może uwzględniać w niezbędnych przychodach amortyzację lub umorzenie, jeżeli zawrze z gminą porozumienie ustalające, że środki finansowe pozyskane przez przedsiębiorstwo z tego tytułu, pomniejszone o należny podatek dochodowy, będą wykorzystywane wyłącznie na cele modernizacji i odtworzenia tych środków trwałych (par. 9 rozporządzenia).

32. Przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne, których forma organizacyjno-prawna uniemożliwia zaliczanie kosztów amortyzacji lub umorzenia do kosztów uzyskania przychodów, mogą uwzględniać je w niezbędnych przychodach, stanowiących podstawę do ustalania cen i stawek opłat, jeżeli środki pochodzące z amortyzacji lub umorzenia będą stanowiły wyłącznie źródło finansowania modernizacji i odtworzenia środków trwałych oraz spłaty kredytów i pożyczek zaciągniętych na sfinansowanie inwestycji (par. 9 rozporządzenia).

33. Wartość należności nieregularnych uprawdopodobnia się w sposób określony w ustawie z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (par. 9 rozporządzenia).

34. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne określa alokację kosztów odpowiednio dla zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków.

35. Dla dokonania alokacji na taryfowe grupy odbiorców usług, uzasadnione koszty pośrednie, wspólne dla wszystkich rodzajów działalności gospodarczej związanej ze zbiorowym zaopatrzeniem w wodę i zbiorowym odprowadzaniem ścieków, przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne dzieli na poszczególne rodzaje prowadzonej działalności gospodarczej oraz na poszczególne taryfowe grupy odbiorców usług (par. 11 rozporządzenia).

36. Koszty odprowadzania ścieków opadowych lub roztopowych kanalizacją ogólnospławną stanowią wspólne dla wszystkich taryfowych grup odbiorców usług kanalizacyjnych koszty związane z odprowadzaniem ścieków.

37. Metody podziałów kosztów, o których mowa powyżej, nie mogą ulec zmianie w okresie obowiązywania taryfy (par. 11 rozporządzenia).

38. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne dokonuje alokacji kosztów na taryfowe grupy odbiorców usług, uwzględniając lokalne uwarunkowania, w szczególności:

1) wielkość zróżnicowania kosztów świadczenia usług w poszczególnych taryfowych grupach odbiorców usług, mierzoną kosztami jednostkowymi;

2) dostępność danych odnoszących się do poszczególnych rodzajów kosztów;

3) strukturę i rodzaj planowanych taryf;

4) stabilność stosowanych metod alokacji kosztów;

5) wyposażenie w wodomierze i urządzenia pomiarowe;

6) możliwość wyodrębniania kosztów dla ich właściwej alokacji (par. 11 rozporządzenia).

39. Dla potrzeb alokacji kosztów na taryfowe grupy odbiorców usług metody podziału kosztów w szczególności uwzględniają określenie:

1) współczynników alokacji kosztów, wyliczonych na podstawie udziałów poszczególnych taryfowych grup odbiorców usług w całkowitej ilości dostarczonej wody lub w całkowitej ilości odebranych ścieków - w odniesieniu do kosztów, których wysokość dla poszczególnych taryfowych grup odbiorców usług jest wprost proporcjonalna do wielkości świadczonych usług dla tych grup,

2) współczynników alokacji kosztów, ustalonych w oparciu o ewidencję księgową kosztów, prowadzoną zgodnie z obowiązującymi zasadami rachunkowości - w odniesieniu do kosztów, których nie da się podzielić na poszczególne taryfowe grupy odbiorców usług w oparciu o wielkość świadczonych usług (par. 11 rozporządzenia).

40. Metody, o których mowa powyżej, mogą uwzględniać określenie współczynników alokacji kosztów ustalonych w oparciu o analizę kosztów - w odniesieniu do kosztów

zależnych od uwarunkowań technicznych świadczenia usług, w szczególności takich jak: wielkość ładunku zanieczyszczeń w przyjmowanych do odprowadzenia ściekach, wykorzystanie przepustowości urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych, wielkość, rodzaj i sposób zagospodarowania powierzchni zanieczyszczonej o trwałej nawierzchni.

41. Wzór wniosku wraz z tabelami, stanowiącymi jego załączniki, określa załącznik do rozporządzenia (par. 19 rozporządzenia).

42. Do wniosku, o którym mowa powyżej, dołącza się:

- 1) taryfę lub taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków;
- 2) uzasadnienie wniosku.

43. W uzasadnieniu wniosku o zatwierdzenie taryf zamieszcza się w szczególności informacje dotyczące:

- 1) zakresu świadczonych usług i lokalnych uwarunkowań ich świadczenia;
- 2) standardów jakościowych usług, w tym informację dotyczącą wpływu określonej taryfy na ich poprawę;
- 3) spodziewanej poprawy jakości usług przy wprowadzeniu nowych metod alokacji kosztów;
- 4) zmian warunków ekonomicznych w czasie obowiązywania taryf.

44. Do uzasadnienia wniosku o zatwierdzenie taryf dołącza się:

- 1) ostatnie sprawozdanie finansowe za rok obrotowy;
- 2) wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych, z zastrzeżeniem art. 21 ust. 7 ustawy;
- 3) informację o ilości i cenie za zakup wody przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne lub informację o ilości i cenie za wprowadzenie ścieków do urządzeń nie będących w posiadaniu tego przedsiębiorstwa;
- 4) tabele stanowiące załączniki do wzoru wniosku, będące szczegółową kalkulacją cen i stawek opłat określające:
 - a) porównanie cen i stawek opłat taryfy obowiązującej w dniu złożenia wniosku z cenami i stawkami opłat nowej taryfy dotyczącej zaopatrzenia w wodę,
 - b) porównanie cen i stawek opłat taryfy obowiązującej w dniu złożenia wniosku z cenami i stawkami opłat nowej taryfy dotyczącej odprowadzania ścieków,
 - c) ustalenie poziomu niezbędnych przychodów,
 - d) alokację niezbędnych przychodów według taryfowych grup odbiorców usług w roku obowiązywania nowych taryf,
 - e) współczynniki alokacji w roku obowiązywania nowych taryf,
 - f) kalkulację cen i stawek opłat za wodę i odprowadzanie ścieków metodą alokacji prostej,

- g) zestawienie przychodów według taryfowych grup odbiorców usług, z uwzględnieniem wielkości zużycia oraz cen i stawek opłat w roku obowiązywania nowych taryf w złotych,
- h) skutki finansowe zmiany cen i stawek opłat za zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków.

Poniżej przedstawione zostały wnioski wypływające z badania wniosku o zatwierdzenie taryf, przedstawionego przez Miejski Zakład Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. w Głownie, Burmistrzowi Miasta Głowno.

4. Wnioski z weryfikacji.

Na podstawie przeprowadzonego badania należy ocenić wniosek o zatwierdzenie taryf na terenie miasta Głowno przedstawiony przez Miejski Zakład Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. w Głownie jako przygotowany zgodnie z przepisami ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz rozporządzenia w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków.

W szczególności:

W zakresie **weryfikacji celowości ponoszenia kosztów, nieprawidłowości nie stwierdzono.**

W zakresie **zgodności wniosku oraz taryfy z przepisami, nieprawidłowości nie stwierdzono.** Podkreślenia wymaga, że Spółka stosuje wyjątkowo prostą strukturę taryfową – zarówno w zakresie dostawy wody jak i odprowadzania ścieków jest to taryfa niejednolita jednoczłonowa, tzn. taryfa zróżnicowana dla poszczególnych taryfowych grup odbiorców, ale nie zawierająca stałych opłat abonamentowych (zgodnie z par. 14 rozporządzenia).

W zakresie **zgodności planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych z przepisami, nieprawidłowości nie stwierdzono.**

Powyższe oznacza, że Rada Miasta Głowno upoważniona jest do podjęcia zgodnej z przepisami uchwały w sprawie zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków na terenie miasta Głowno na okres od dnia 1 marca 2011 r. do dnia 29 lutego 2012 r.