



Załącznik
do uchwały Nr XXXIX/287/21
Rady Miejskiej w Głownie
z dnia 27 stycznia 2021 roku

Gminny Program Wspierania Rodziny dla Miasta Głowna na lata 2021 – 2023

Spis treści

1. Wprowadzenie.....	3
2. Podstawa opracowania programu.....	4
3. Diagnoza środowiska lokalnego	4
4. Analiza SWOT.....	6
5. Cel główny i cel szczegółowy.....	8
6. Harmonogram realizacji programu.....	8
7. Adresaci programu.....	10
8. Zasoby instytucjonalne.....	10
9. Źródła finansowania.....	10
10. Monitoring i ewaluacja.....	10

1. Wprowadzenie

Gminny Program Wspierania Rodziny dla Miasta Główna na lata 2021 – 2023 jest kontynuacją poprzedniego programu, a jego głównym założeniem jest tworzenie warunków sprzyjających prawidłowemu funkcjonowaniu rodziny poprzez rozwijanie systemu profilaktyki, wsparcia dzieci oraz rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych z terenu Gminy Miasta Główna. Program przewiduje tworzenie optymalnych warunków do poprawy jakości funkcjonowania rodzin przeżywających trudności w pełnieniu funkcji opiekuńczo-wychowawczych, poprzez podjęcie działań profilaktycznych, działań obejmujących diagnozę, pomoc terapeutyczną, wychowawczą i socjalną oraz działań wspierających i wzmacniających rodzinę biologiczną. W świetle założeń ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, pomoc dziecku i rodzinie powinna mieć charakter interdyscyplinarny i powinna być świadczona przez specjalistów w ramach spójnego systemu pracy środowiskowej. Ważne, aby zmiana sytuacji rodziny odbywała się w oparciu o zasadę wzajemnej współpracy, zaufania i przy aprobacie ze strony rodziny, z wykorzystaniem zasobów rodziny oraz środowiska lokalnego.

Gminny Program Wspierania Rodziny dla Miasta Główna na lata 2021-2023 jest dokumentem opracowanym w oparciu o przepisy ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

2. Podstawa opracowania programu

1. Ustawa z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2020 r., poz. 821 z późn. zm.),
2. Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2020 r., poz. 1876 z późn. zm.),
3. Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r., poz. 2277 z późn. zm.),
4. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2020 r. poz. 218 z późn. zm.)
5. Ustawa z dnia 4 lutego 2011r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2021 r., poz. 75 z późn. zm.),
6. Ustawa z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” (Dz. U. z 2020 r., poz. 1329 z późn. zm.),
7. Ustawa z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. z 2020 r., poz. 1348 z późn. zm.),

3. Diagnoza środowiska lokalnego

a) demografia

Miasto Głowno położone jest w północnej części województwa łódzkiego. Jest to gmina miejska w powiecie zgierskim. Miasto położone jest w strefie Nizin Środkowopolskich, w granicach obszaru Równiny Łowicko-Błońskiej u zbiegu dolin dwóch rzek: Mrożyca i Mrogi. Posiada dwa zalewy o powierzchni 39 ha zasilane przez wody rzeki Mrogi oraz trzeci zasilany przez Mrożycę. Wyniesienie terenu miasta Głowna wynosi od 119,3 m n.p.m. do 145,9 m n.p.m. na wysoczyźnie w północnej części miasta. Przyrodniczą osią Głowna są doliny Mrogi i Mrożycy. Powierzchnia Głowna wynosi 1984 ha, czyli 19,84 km². Znajduje się 29 km na północny wschód od Łodzi.

W 2020 roku liczba mieszkańców wynosiła 13 578 osób.

Z tego:

1. Podział wiekowy kobiet:

0 - 18 lat - 1136

19 - 60 lat - 3673

2. Podział wiekowy mężczyzn:

0 - 18 lat - 1157

19 - 65 lat - 4092

powyżej 60 lat – 2428

powyżej 65 lat - 1092

b) charakterystyka rodzin korzystających ze wsparcia MOPS Głowno.

Z analizy danych MOPS za 2020 r. wynika, że 470 rodzin (659 osób w rodzinach) skorzystało ze świadczeń przyznanych w ramach zadań zleconych oraz zadań własnych.

Główne powody przyznania świadczeń z pomocy społecznej według stanu na 31 grudnia 2020 r. :

Powód przyznania pomocy	Liczba rodzin	Liczba osób w rodzinie
Ubóstwo	145	264
Bezrobocie	119	309
Długotrwała i ciężka choroba	203	314
Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych	72	281
Niepełnosprawność	113	166
Alkoholizm	48	97
Bezdomność	4	4
Potrzeba ochrony macierzyństwa	16	62
Narkomania	2	2
Trudności w przystosowaniu do życia po zwolnieniu z zakładu karnego	6	11
Przemoc w rodzinie	0	0
Rodziny niepełne	31	96
Rodziny wielodzietne	17	96

Jednym z częstych powodów przyznania pomocy jest bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych. Bezradność w sprawowaniu opieki oraz bezrobocie jednego lub dwojga rodziców powodujące niskie dochody, nie pozwala na zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych rodziny. Innym powodem bezradności w sprawach opiekuńczo – wychowawczych jest brak umiejętności wychowawczych, nieprawidłowe wzorce wyniesione z domów rodzinnych, niewłaściwe relacje w rodzinie. Niezaradność rodziny w opiece i wychowaniu własnych dzieci łączy się z dysfunkcjami takimi jak: uzależnienia, przemoc domowa, zaburzenia równowagi systemu rodzinnego w sytuacjach kryzysowych, problemy w pełnieniu ról rodzicielskich, małżeńskich i zawodowych.

Dysfunkcje w rodzinie wyrażają się głównie niedojrzałością emocjonalną, problemami we współżyciu z ludźmi, trudnościami adaptacyjnymi, niezaradnością w prowadzeniu gospodarstwa domowego, problemami wychowawczymi w środowisku rodzinnym.

Dostrzegając te nieprawidłowości w funkcjonowaniu rodzin, Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Głównie zatrudnia asystenta rodziny, który wspiera niezaradnych rodziców w realizacji obowiązków związanych przede wszystkim z opieką i wychowaniem dzieci.

Kluczową przesłanką skierowania asystenta do rodziny jest jej niewłaściwy sposób wypełniania funkcji opiekuńczo-wychowawczej przez rodziców bądź opiekunów. W dobrze funkcjonującej rodzinie, związek między rodzicami a dziećmi jest oparty na bliskości, intymności, miłości, szacunku i przyjaźni. Załóżkiem destrukcji mogą być różnego rodzaju uzależnienia, przemoc, wyuczona bezradność czy choroba. Problemy wychowawcze z dziećmi pojawiają się jako objawy i skutki tych zjawisk.

Ustawa o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej nakłada na asystenta m.in. obowiązek współpracy z innymi podmiotami działającymi na rzecz dziecka i rodziny. Zgodnie z art. 15 ust. 1 pkt 18 ustawy, do zadań asystenta rodziny należy między innymi współpraca z jednostkami administracji rządowej i samorządowej, właściwymi organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami i osobami specjalizującymi się w działaniach na rzecz dziecka i rodziny. To, z jaką jednostką asystent będzie współpracował, zależy od specyfiki rodziny znajdującej się pod jego pieczę oraz od rodzaju występujących dysfunkcji. Taka współpraca jest bardzo ważna z uwagi na rozmiar danego problemu.

Celem współpracy asystenta z innymi pracownikami służb społecznych jest harmonizowanie wysiłków wszystkich osób, które podejmują działania adresowane do danej rodziny.

4. Analiza SWOT

W programie zastosowano analizę SWOT jako narzędzie identyfikacji i usystematyzowania mocnych i słabych stron, szans i zagrożeń wpływających na osiągnięcie założonych celów.

Mocne strony:

- obowiązujące strategie, programy i akty prawne,
- zatrudnienie asystenta rodziny,
- działalność Zespołu Interdyscyplinarnego,
- znajomość środowiska lokalnego przez pracowników służb społecznych,

- doświadczenie, wiedza, kwalifikacje pracowników działających na rzecz rodziny,
- dostępność do bezpłatnego poradnictwa specjalistycznego realizowanego przez jednostki publiczne organizacje samorządowe,
- baza instytucji wspierających rodzinę,
- funkcjonowanie placówek służby zdrowia na terenie Gminy Miasta Głowno,
- funkcjonowanie placówek oświatowych na terenie Gminy Miasta Głowno,

Słabe strony:

- bierność i niewielkie zaangażowanie rodzin,
- niski poziom świadomego rodzicielstwa,
- brak pozytywnych wzorców osobowych w rodzinach dysfunkcyjnych,
- niechęć do współpracy ze strony rodzin, mimo dobrej oferty i otwartości instytucji,
- rosnąca niewydolność rodziców w procesie wychowawczym,
- trudna sytuacja mieszkaniowa (niedobór lokali socjalnych).

Szanse:

- rozszerzenie liczby podmiotów działających na rzecz rodziny,
- możliwość pozyskania środków zewnętrznych,
- podnoszenie kwalifikacji osób pracujących z rodziną,
- możliwość pozyskiwania do współpracy organizacji pozarządowych oraz kościołów i związków wyznaniowych.

Zagrożenia:

- osłabienie funkcji opiekuńczo – wychowawczej rodziny,
- brak zainteresowania rodziców sposobem spędzania czasu wolnego przez dziecko,
- negatywne wzorce zachowań społecznych,
- wzrost agresji wśród dzieci i młodzieży,
- zaniedbania emocjonalne dziecka,
- przerzucanie odpowiedzialności z rodziny na instytucję,
- stereotypowe postrzeganie ośrodka pomocy jako instytucji przyznającej jedynie środki finansowe.

5. Cel główny i cel szczegółowy

Celem głównym programu jest tworzenie warunków umożliwiających prawidłowe wypełnianie funkcji opiekuńczo-wychowawczych rodzinom z terenu miasta Głowna.

Celem szczegółowym jest zintegrowany system pomocy w zakresie wspierania rodzin mających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych poprzez:

- wzmocnienie kompetencji rodzicielskich i zasobów rodzinnych,
- zapewnienie dostępności poradnictwa i wsparcia specjalistycznego,
- poprawę jakości opieki sprawowanej przez rodziców.

Osiągnięcie celu szczegółowego będzie wymagało podjęcia zadań zawartych w harmonogramie.

6. Harmonogram realizacji programu

Zadania	Realizatorzy	Wskaźniki realizacji zadań	Termin realizacji
Udzielanie pomocy finansowej i rzeczowej rodzinom znajdującym się w trudnej sytuacji materialnej	MOPS UM Głowno	Liczba rodzin korzystających z pomocy finansowej i rzeczowej	2021-2023
Zapewnienie gorącego posiłku rodzinom wymagającym wsparcia w tym zakresie	MOPS placówki oświatowe, organizacje pozarządowe	Liczba osób objętych dożywianiem	2021-2023
Pomoc rodzinie w wyposażeniu dzieci w niezbędne artykuły szkolne i podręczniki	MOPS placówki oświatowe;	Liczba dzieci objętych tą formą pomocy	2021-2023
Zapewnienie pomocy materialnej rodzinom poprzez udzielanie świadczeń wychowawczych, rodzinnych i funduszu alimentacyjnego	MOPS	Liczba rodzin korzystających ze świadczeń wychowawczych, rodzinnych i funduszu alimentacyjnego	2021-2023
Zabezpieczenie środków na współfinansowanie pobytu dziecka w pieczy zastępczej	Gmina Miasto Głowno, MOPS	Liczba dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej	2021-2023
Przyznawanie stypendiów, zasiłków szkolnych	Gmina Miasta Głowno	Liczba dzieci objętych tą formą pomocy	2021-2023

Podjęmowanie działań profilaktycznych sprzyjających umocnieniu rodziny	MOPS, organizacje pozarządowe.	Liczba przedsięwzięć	2021-2023
Poradnictwo i praca socjalna	MOPS	Liczba rodzin korzystających z poradnictwa i pracy socjalnej	2021-2023
Zapewnienie wsparcia osobom doznającym przemocy w rodzinie oraz promowanie zdrowego trybu życia bez uzależnień	MOPS Zespół Interdyscyplinarny, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych	Liczba spraw skierowanych do GKRPA Liczba założonych NK	2021-2023
Kierowanie asystenta do pracy z rodziną	MOPS	Liczba asystentów Liczba rodzin objętych wsparciem asystenta	2021-2023
Zapewnienie opieki psychologicznej rodzinom borykającym się z trudnościami w realizacji funkcji rodzicielskich	Poradnia psychologiczno-pedagogiczna	Liczba rodzin objętych pomocą	2021-2023

7. Adresaci programu

Adresatami niniejszego programu są rodziny zamieszkałe na terenie Gminy Miasta Głowno, zwłaszcza dysfunkcyjne, doświadczające problemów opiekuńczo – wychowawczych oraz rodziny, w których dzieci zostały umieszczone w pieczy zastępczej.

8. Zasoby instytucjonalne na terenie Gminy Miasta Głowno w obszarze wspierania rodzin:

Urząd Miejski

MOPS

Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych

Placówki Oświatowe
Poradnia Pedagogiczno-Psychologiczna
Zespół Interdyscyplinarny
Organizacje pozarządowe
Komisariat Policji
Placówki Ochrony Zdrowia

9. Źródła finansowania

Finansowanie działań zawartych w Gminnym Programie Wspierania Rodziny dla Miasta Głowna na lata 2021-2023 odbywać się będzie:

- ze środków zaplanowanych w corocznych budżetach,
- z dotacji celowych z budżetu państwa,
- ze środków pozabudżetowych pozyskiwanych z innych źródeł, w tym z Unii Europejskiej.

10. Monitoring i ewaluacja realizacji programu

Monitoring realizacji Gminnego Programu Wspierania Rodziny dla Miasta Głowna na lata 2021 – 2023 będzie opierał się na gromadzeniu i analizowaniu danych będących w posiadaniu Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Głownie, jako koordynatora Programu i jednocześnie instytucji wiodącej przy jego realizacji. Monitoring będzie polegał na analizie i ocenie zebranych informacji, których wyniki pozwolą na bieżąco oceniać, poprawiać i aktualizować założenia programu. Program będzie miał charakter otwarty i długofalowy, a jego ewaluacja będzie prowadzona zależnie od aktualnie występujących potrzeb. Rezultatem monitoringu będą sprawozdania roczne, o których mowa w art. 179 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.