

UCHWAŁA NR LXXI/511/14
RADY MIEJSKIEJ W GŁOWNIE
z dnia 29 października 2014 roku

w sprawie rozpatrzenia skargi Pana Zygmunta Kozłowskiego

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2013 r. poz. 594, poz. 645, poz. 1318; z 2014 r. poz. 379, poz. 1072) w związku z art. 229 pkt 3 kodeksu postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. 2013 r. poz. 267; z 2014 r. poz. 183, poz. 1195), **Rada Miejska w Głownie uchwała, co następuje:**

§1. Po rozpatrzeniu skargi na Burmistrza Głowna złożonej przez Pana Zygmunta Kozłowskiego i zapoznaniu się z wyjaśnieniami Burmistrza Głowna w sprawie zarzutów postawionych w skardze, na podstawie wniosku Komisji Gospodarki i Budżetu, Rada Miejska w Głownie uznaje skargę za niezasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Głownie, zobowiązując go do przygotowania odpowiedzi i przesłania skarżącemu odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Przewodniczący Rady Miejskiej
w Głownie

Grzegorz Szkup

Uzasadnienie
do Uchwały Nr LXXI/511/14
Rady miejskiej w Głownie
z dnia 29 października 2014 roku

W dniu 2 września 2014 roku za pośrednictwem Starosty Zgierskiego do Biura Rady Miejskiej w Głownie wpłynęła skarga pana Zygmunta Kozłowskiego dotycząca działań Burmistrza Głowna związanych z doniesieniem przez pana Zygmunta Kozłowskiego o fakcie dokonywania prac zmieniających ukształtowanie działek o nr ew. 229/2. 281 obręb G-7 w Głownie bezpośrednio przylegających do rzeki Mrogi w dniach 15-17 maja 2014 r. Skarga została według właściwości przekazana Radzie Miejskiej w Głownie, ponieważ zgodnie z art. 229 pkt 2 kodeksu postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 267 ze zm.) skargi dotyczące zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) rozpatruje rada gminy. W swoim piśmie kierowanym do Starosty Zgierskiego z dnia 11 sierpnia 2014 roku Pan Zygmunt Kozłowski opisał sprawę toczącą się pomiędzy nim, a Burmistrzem Głowna oraz sąsiadami z przeciwległego brzegu rzeki Mrogi w związku z uznaniem terenu, na którym znajduje się posesja Pana Kozłowskiego za tereny zalewowe w „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta Głowna”.

W związku z tym, że w swojej skardze Pan Zygmunt Kozłowski poruszył wiele kwestii i nie można było należycie ustalić jej przedmiotu, pismem z dnia 5 września 2014 r. skarżący został wezwany do złożenia dodatkowych wyjaśnień lub uzupełnienia skargi w terminie 7 dni od dnia otrzymania wezwania. Pismem z dnia 12 września 2014 r. Pan Zygmunt Kozłowski odmówił złożenia wyjaśnień lub uzupełnienia skargi, uznając, że jest ona wystarczająco zrozumiała. W odpowiedzi na to stanowisko Przewodniczący Rady Miejskiej w Głownie pismem z dnia 24 września 2014 r. poinformował skarżącego, iż Rada Miejska w Głownie nie będzie w stanie rozpatrzyć skargi w ciągu 30 dni od dnia wpłynięcia jej do Biura Rady Miejskiej w Głownie z uwagi na przedłużające się postępowanie wyjaśniające i zgodnie z art. 237 §4 w związku z art. 36-38 kodeksu postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 267 ze zm.) wyznaczył nowy termin na rozpatrzenie skargi do dnia 31 października 2014 roku. Następnie skarga została skierowana do Komisji Gospodarki i Budżetu oraz Komisji Rewizyjnej w celu zasięgnięcia opinii, która będzie podstawą do rozpatrzenia skargi. Natomiast pismem z dnia 23 września 2014 r. Przewodniczący Rady Miejskiej w Głownie zgodnie z § 9 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 roku w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. z 2002 r. Nr 5, poz. 46), zwrócił się do Burmistrza Głowna o zajęcie pisemnego stanowiska w sprawie zarzutów zawartych w ww. skardze. Pisemne stanowisko Burmistrza Głowna wpłynęło do Rady Miejskiej w Głownie w dniu 1 października 2014 r. W swoich wyjaśnieniach Burmistrz odniósł się do wszystkich kwestii postawionych przez pana Zygmunta Kozłowskiego w piśmie z dnia 11 sierpnia 2014 r., a w szczególności do zarzutów związanych z czynnościami, jakie podjął w związku z doniesieniem przez pana Kozłowskiego o fakcie dokonywania prac zmieniających ukształtowanie działek o nr ew. 229/2. 281 obręb G-7 w Głownie bezpośrednio przylegających do rzeki Mrogi.

Z wyjaśnień Burmistrza wynika, iż w dniu 13 czerwca 2014 r. wysłano do Starostwa Powiatowego w Zgierzu pismo znak: OŚ.6131.1.2014, zawiadamiające o kwestii zgłoszonego przez pana Zygmunta Kozłowskiego podnoszenia działek znajdujących się w bezpośrednim sąsiedztwie rzeki Mrogi, którego jakoby mieli dokonywać pan Radosław Olejniczak, właściciel działki o nr ew. 229/2, obręb G-7 oraz pan Mirosław Olejniczak, właściciel działki o nr ew. 281, obręb G-7 w Głownie bezpośrednio przylegających do rzeki Mrogi.

Sprawę podwyższania terenu w/w działek pan Zygmunt Kozłowski zgłosił pisemnie w dniu 19 maja 2014 r. do Urzędu Miejskiego w Głownie (pismo z dn. 17.05.2014r.),

w którym poinformował o samowolnym podniesieniu terenu działek przez pana Mirosława Olejniczaka znajdujących się po przeciwnej stronie rzeki. Do pisma załączył materiał fotograficzny w postaci zdjęć – 3 fotografie. W piśmie do Starosty Zgierskiego z dnia 11 sierpnia 2014 r. pan Zygmunt Kozłowski opisuje, że podnoszenie działek, które zauważyli jego sąsiedzi miało miejsce w dniach 15-17 maja 2014 roku. Pan Kozłowski, jak pisze, w dniu 17 maja 2014 roku zrobił kilka zdjęć dokumentujących wg niego fakt podnoszenia terenu działek, a jego sąsiad pan Dominik Pietrzak nakręcił film od strony rzeki. Urząd Miejski w Głownie nigdy nie otrzymał materiału filmowego tylko wspomniane zdjęcia. Burmistrz zwrócił uwagę na fakt, że sprawę zgłoszono 2 dni po opisywanych wydarzeniach, a nie w trakcie rzekomo toczących się przez 3 dni prac. Zgłoszenie sprawy do Urzędu Miejskiego w Głownie w momencie trwania jakichkolwiek prac pozwoliłoby na określenie czy i jakie działania miały miejsce i co rzeczywiście zaszło. Urząd Miejski w Głownie został zawiadomiony już po opisywanych wydarzeniach pismem złożonym w dniu 19 maja 2014 r. wobec czego zastosował tryb ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2013r. poz. 267 ze zm.) wysyłając w dniu 26 maja 2014 r. zawiadomienia o oględzinach (pismo znak: OŚ.6324.3.2014 do pana Zygmunta Kozłowskiego oraz panów Mirosława Olejniczaka i Radosława Olejniczaka). Zgodnie z Kpa termin oględzin wyznaczono stronom na dzień 6 czerwca 2014 r. W dniu 6 czerwca 2014 roku dokonano oględzin zgodnie z wcześniejszymi zawiadomieniami i spisano z przedmiotu oględzin stosowne protokoły podpisane przez pracownika Urzędu oraz pana Zygmunta Kozłowskiego i panów Mirosława Olejniczaka i Radosława Olejniczaka.

W dniu 13 czerwca 2014 r. pismem znak: OŚ.6131.1.2014 przesłano pisemną informację dotyczącą podnoszenia terenu działek znajdujących się w bezpośrednim sąsiedztwie rzeki Mrogi do Starostwa Powiatowego w Zgierzu z prośbą o podjęcie działań zgodnych z kompetencjami. W załączeniu do pisma przesłano również kopię pisma pana Zygmunta Kozłowskiego z dnia 17 maja 2014 r. (data wpływu do Urzędu Miejskiego w Głownie 19.05.2014r.) oraz kserokopię protokołów z oględzin w terenie z dnia 6 czerwca 2014 r. wraz z dokumentacją fotograficzną.

W dniu 18 lipca 2014 r. wpłynęło do Urzędu Miejskiego w Głownie pismo Starostwa Powiatowego w Zgierzu znak: BS.6331.6.2014.ES/2 z dnia 15 lipca 2014 r. informujące, że w przedmiotowej sprawie należy wystąpić do Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie o przeprowadzenie kontroli i podjęcie dalszych działań. Wobec powyższego Urząd Miejski w Głownie wystosował pismo z dnia 28 lipca 2014 r. znak: OŚ.6331.1.2014 do Starostwa Powiatowego w Zgierzu dotyczące przesłania przekazanych materiałów, tj. protokołów z oględzin działek o nr ew. 229/2 i 281, obręb G-7 w Głownie wraz z dokumentacją fotograficzną, celem przeprowadzenia dalszej procedury. Takie materiały otrzymano od Starostwa Zgierskiego wraz z pismem z dnia 6 sierpnia 2014 r. znak: BS.6331.6.2014.ES/4 – (data wpływu do Urzędu Miejskiego w Głownie 12.08.2014 r.). Urząd Miejski w Głownie przesłał pismo z dnia 14 sierpnia 2014 r. znak: OŚ.6131.1.2014 do Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie informujące, że w związku z pismem pana Zygmunta Kozłowskiego z dnia 17 maja 2014 r. (data wpływu do Urzędu Miejskiego w Głownie 19.05.2014 r.) dotyczącym podnoszenia terenu działek znajdujących się w bezpośrednim sąsiedztwie rzeki Mrogi, którego mieli dokonać pan Radosław Olejniczak, właściciel działki o nr ew. 229/2, obręb G-7 oraz pan Mirosław Olejniczak, właściciel działki o nr ew. 281, obręb G-7, pracownik Urzędu Miejskiego w Głownie przeprowadził oględziny w terenie w dniu 6 czerwca 2014 r. Poinformowano, że oględziny nie pozwoliły na stwierdzenie faktu dokonywania prac zmieniających ukształtowanie terenu przedmiotowych działek bezpośrednio przylegających do rzeki Mrogi, ponieważ zgłoszenie nie nastąpiło w trakcie wykonywanych prac. Poinformowano jednocześnie, że powyższy problem został zgłoszony do Starostwa Powiatowego w Zgierzu w piśmie z dnia 13 czerwca

2014 r. znak: OŚ.6131.1.2014. Zgodnie z wytycznymi Starostwa zawartymi w piśmie z dnia 15 lipca 2014 r. znak: BS.6331.6.2014.ES/2 Urząd Miejski w Głownie poprosił o podjęcie działań zgodnych z kompetencjami. W załączeniu przekazano kserokopie dokumentacji sprawy.

W dniu 10 września 2014 r. do Urzędu Miejskiego w Głownie wpłynęło pismo Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie z dnia 3 września 2014 r. znak: AP-401/NZW/103/14 przesłane do wiadomości Urzędu Miejskiego w Głownie skierowane do Kierownika Zespołu Ds. Gospodarowania Wodami w Zarządzie Zlewni w Warszawie informujące o przeprowadzeniu w trybie pilnym kontroli gospodarowania wodami, w związku z pismem Urzędu Miejskiego w Głownie z dnia 14 sierpnia 2014 r. znak OŚ.6131.1.2014 dotyczącym prośby o podjęcie działań zgodnych z kompetencjami w zakresie przedstawionym w ww. piśmie, dotyczącym ewentualnej zmiany ukształtowania terenu bezpośrednio przyległego do rzeki Mrogi w mieście Głownie.

Według oświadczenia Burmistrza Głowna na dzień 1 października 2014 r. Urząd Miejski w Głownie nie posiadał nowych informacji w zakresie toczącego się postępowania w tej sprawie.

Burmistrz stanął na stanowisku, że Urząd Miejski w Głownie wykonał działania w ramach swoich uprawnień kompetencyjnych oraz przesłał dokumentację przedmiotowej sprawy uprawnionemu organowi do przeprowadzenia kontroli gospodarowania wodami, tj. do Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie, zgodnie z art. 156 ust. 1 oraz ust. 2 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne (t. j. Dz. U. z 2012 r. Nr 145 ze zm.).

W dniu 28 października 2014 r. członkowie Komisji Gospodarki i Budżetu Rady Miejskiej w Głownie zapoznali się z dokumentami dotyczącymi skargi pana Zygmunta Kozłowskiego, a także wysłuchali wystąpienia Burmistrza Głowna w tej sprawie. Po wnikliwym rozpatrzeniu zarzutów postawionych przez pana Zygmunta Kozłowskiego w piśmie z dnia 11 sierpnia 2014 r., Komisja Gospodarki i Budżetu przyjęła stanowisko Burmistrza Głowna i jednogłośnie przegłosowała wniosek o uznanie skargi pana Zygmunta Kozłowskiego za nieuzasadnioną.

W związku z powyższym zasadne jest przedłożenie Radzie Miejskiej w Głownie projektu uchwały w sprawie uznania skargi pana Zygmunta Kozłowskiego za nieuzasadnioną z przyczyn określonych w powyższym uzasadnieniu.