Załącznik

do uchwały nr LXXIX/539/23

Rady Miejskiej w Głownie

z dnia 25 stycznia 2023 roku

**GMINNY PROGRAM**

**PRZECIWDZIAŁANIA PRZEMOCY W RODZINIE**

**ORAZ OCHRONY OFIAR PRZEMOCY W RODZINIE**

**DLA GMINY MIASTA GŁOWNO NA LATA 2023-2028**

**I. WPROWADZENIE**

Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy   
w Rodzinie na lata 2023-2028, jest realizacją zapisu znowelizowanej ustawy z dnia   
29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1249   
z późn. zm.). Zgodnie z art. 6 w/w ustawy do zadań własnych gminy należy w szczególności „Opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie   
oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie”. Priorytetowym celem Programu jest podejmowanie kompleksowych, interdyscyplinarnych działań mających na celu zapobieganie i zmniejszanie zjawiska przemocy w rodzinie na terenie Miasta Głowna.

Program zakłada stałą i bezpośrednią współpracę podmiotów funkcjonujących na terenie Miasta Głowna w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie poprzez podniesienie efektywności podejmowanych działań, co może stanowić podstawę do stworzenia sprawnego i spójnego systemu, a tym samym może skutecznie doprowadzić do ograniczenia skali tego zjawiska.

Zgodnie z zapisem ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy   
w rodzinie (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1249 z późn. zm.), pod pojęciem przemocy w rodzinie należy rozumieć jednorazowe albo powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie naruszające prawa lub dobra osobiste członków rodziny tj. małżonka, wstępnego, zstępnego, rodzeństwa, powinowatego w tej samej linii lub stopniu osoby pozostającej w stosunku przysposobienia oraz jej małżonka, a także osoby pozostającej we wspólnym pożyciu   
oraz innej osoby wspólnie zamieszkującej lub gospodarującej, w szczególności narażające   
te osoby na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia, naruszające ich godność, nietykalność cielesną, wolność, w tym seksualną, powodujące szkody na ich zdrowiu fizycznym   
lub psychicznym, a także wywołujące cierpienia i krzywdy moralne u osób dotkniętych przemocą.

Rodzina jest najważniejszym ogniwem w życiu człowieka, kształtującym osobowość, system wartości i styl życia. Ważną rolę w prawidłowo funkcjonującej rodzinie odgrywają wzajemne relacje pomiędzy rodzicami oparte na miłości i zrozumieniu. W domu powinniśmy się czuć bezpiecznie. Dom ma być miejscem, w którym jesteśmy kochani, chronieni,   
gdzie odzyskujemy siły po dniu pracy lub nauki. Jednak dla wielu ludzi dom nie jest spokojną przystanią, jest niebezpiecznym miejscem, gdzie doznają cierpień fizycznych   
i emocjonalnych, gdzie są również wykorzystywani seksualnie.

W przypadku dezorganizacji rodzina nie jest w stanie realizować podstawowych zadań,   
role wewnątrz rodzinne ulegają zaburzeniu, łamane są reguły, a zachowania poszczególnych członków rodziny stają się coraz bardziej niezgodne z normami prawnymi i moralnymi   
oraz oczekiwaniami społecznymi.

Przemoc w rodzinie charakteryzuje się tym, że:

1. jest intencjonalna – przemoc jest zamierzonym działaniem człowieka i ma na celu kontrolowanie i podporządkowanie ofiary,
2. siły są nierównomierne – w relacji jedna ze stron ma przewagę nad drugą; ofiara   
   jest słabsza a sprawca silniejszy,
3. narusza prawa i dobra osobiste – sprawca wykorzystuje przewagę sił, narusza podstawowe prawa ofiary, np. prawo do nietykalności fizycznej, godności, szacunku, itp.,
4. powoduje cierpienie i ból – sprawca narusza zdrowie i życie ofiary na poważne szkody. Doświadczanie bólu i cierpienia sprawia, ze ofiara ma mniejszą zdolność   
   do samoobrony.

Przemoc domowa może być zarówno skutkiem, jak i przyczyną dysfunkcji w rodzinie. Zaklasyfikować ją należy do kategorii zachowań negatywnych o dużej szkodliwości społecznej. Przemoc domowa prowadzi do poważnych naruszeń norm moralnych i prawnych oraz negatywnych skutków psychologicznych. Przemoc powoduje nieodwracalne skutki   
w psychice ofiar, czego konsekwencją może być nieprawidłowe przestrzeganie obrazu własnej osoby, poczucia wartości. Niezaspokojone potrzeby członków rodziny, zaburzenie struktury ról wewnątrzrodzinnych, zachwianie norm i systemu wartości rodzinnych powoduje, iż zjawisko przemocy domowej należy uznać za zachowanie patologiczne o dużej szkodliwości społecznej.

Przemoc w rodzinie przybiera różne formy: od przemocy fizycznej, poprzez psychiczną   
i seksualną, po przemoc ekonomiczną. Rzadko jest ona jednorazowym incydentem.   
Zwykle przemoc ma charakter długofalowy i cykliczny.

Rodzaje przemocy w rodzinie:

* przemoc fizyczna – naruszenie nietykalności fizycznej **–** to wszelkie działania polegające na użyciu siły, jest intencjonalnym zachowaniem powodującym uszkodzenie ciała lub niosącym takie ryzyko, np.: popychanie, szarpanie, kopanie, duszenie, krępowanie ruchów, itp.,
* przemoc psychiczna – naruszenie godności osobistej **–** to umyślne działania wykorzystujące mechanizmy psychologiczne, zawiera przymus i groźby   
  np.; wyzwiska, ośmieszanie, upokarzanie (często w obecności innych osób), szantażowanie, narzucanie własnych poglądów, izolowanie od bliskich. Sprawca domaga się pełnego posłuszeństwa. Przemoc psychiczna niesie za sobą stałe poczucie zagrożenia przemocą fizyczną, wytwarza atmosferę napięcia i niepewności w domu, co doprowadza do degradacji psychicznej oraz poniżania ofiary. Jest bardzo trudna   
  do udowodnienia; brak widocznych śladów przemocy poddaje w wątpliwość prawdziwość tego, na co skarży się ofiara. Skutki przemocy psychicznej mogą powodować nieodwracalne zmiany w funkcjonowaniu ofiar,
* przemoc seksualna – naruszenie intymności- polega na wymuszaniu niechcianych przez ofiarę zachowań mających na celu zaspokojenie potrzeb seksualnych sprawcy. Jest to najbardziej wstydliwa dla ofiar forma przemocy,
* zaniedbanie – naruszenie obowiązku do opieki ze strony osób bliskich **–** to ciągłe niezaspokajanie podstawowych potrzeb fizycznych i emocjonalnych osoby bliskiej. Najczęściej stosowana wobec dzieci. O zaniedbaniu mówimy w sytuacji odrzucenia emocjonalnego dziecka, braku zainteresowania jego rozwojem, zdrowiem i higieną. Do niedawna funkcjonowało przekonanie, że dotyczy głównie dzieci, ale coraz częściej ujawniane są przypadki dotyczące osób starych, schorowanych, niepełnosprawnych,
* przemoc materialna/ekonomiczna – naruszanie własności **–** to wszelkie działania prowadzące do całkowitego finansowego uzależnienia ofiary od sprawcy. Tą formą przemocy będzie między innymi: odbieranie zarobionych pieniędzy, uniemożliwianie podjęcia pracy zarobkowej, niezaspakajanie podstawowych materialnych potrzeb rodziny, itp.

Przemoc jest przestępstwem. W zależności od tego, czy przemoc ma charakter jednorazowy, czy się powtarza, jest ścigana z różnych artykułów Kodeksu Karnego.

* art. 207 § 1 k.k. - znęcanie się fizycznie lub psychicznie nad osobą najbliższą lub inną osobą pozostającą w stałym lub przemijającym stosunku zależności od sprawcy   
  albo nad małoletnim lub osobą nieporadną ze względu na jej stan psychiczny   
  lub fizyczny, podlega karze pozbawienia wolności od 3 miesięcy do 5 lat;
* art. 191 § 1 k.k. - kto stosuje przemoc wobec osoby lub groźbę bezprawną w celu zmuszenia innej osoby do określonego działania, zaniechania lub znoszenia, podlega karze pozbawienia wolności do lat 3,
* art. 197 § k.k. - kto przemocą lub groźbą bezprawną, lub podstępem doprowadza   
  inną osobę do obcowania płciowego, podlega karze pozbawienia wolności od 2 lat   
  do 12 lat,
* art. 209 § 1 k.k. - kto uchyla się od wykonania obowiązku alimentacyjnego określonego co do wysokości orzeczeniem sądowym, ugodą zawartą przed sądem albo innym organem albo inną umową, jeżeli łączna wysokość powstałych wskutek tego  
  zaległości stanowi równowartość co najmniej 3 świadczeń okresowych albo jeżeli  
  opóźnienie zaległego świadczenia innego niż okresowe wynosi co najmniej   
  3 miesiące, podlega grzywnie, karze ograniczenia wolności albo pozbawienia  
  wolności do roku,
* art. 210 § 1 k.k. - kto wbrew obowiązkowi troszczenia się o małoletniego poniżej  
  lat 15 albo o osobę nieporadną ze względu na jej stan psychiczny lub fizyczny osobę  
  tę porzuca, podlega karze pozbawienia wolności od 3 miesięcy do lat 5;  
  art. 211 § 1 k.k. - kto wbrew woli osoby powołanej do opieki lub nadzoru, uprowadza   
  lub zatrzymuje małoletniego poniżej lat 15 albo osobę nieporadną ze względu   
  na jej stan psychiczny lub fizyczny, podlega karze pozbawienia wolności   
  od 3 miesięcy do lat 5.

Podstawowym aktem prawnym, regulującym zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, zasady postępowania wobec osób dotkniętych przemocą w rodzinie oraz osób stosujących przemoc, jest ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy   
w rodzinie. W/w ustawa obliguje samorząd gminny do tworzenia gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w tym w szczególności poprzez:

* opracowanie i realizację gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie,  
  w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych   
  i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą   
  w rodzinie,
* zapewnienie osobom dotkniętych przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia,
* tworzenie zespołów interdyscyplinarnych.

Skuteczne przeciwdziałanie przemocy wymaga współpracy i współdziałania wielu placówek, które zajmują się pomocą rodzinie i dziecku oraz służb odpowiedzialnych za nasze bezpieczeństwo. Współpraca placówek powinna dotyczyć wszystkich aspektów problemu przemocy, zaczynając od diagnozy, przez odpowiednią interwencję a następnie łagodzenie   
i terapię urazów będących skutkami przemocy domowej.

Ciągłe narastanie zjawiska przemocy w rodzinie wymaga podjęcia działań zawartych   
w niniejszym programie.

**III. DIAGNOZA ZJAWISKA PRZEMOCY NA TERENIE GMINY MIASTA GŁOWNO**

W celu właściwego zaplanowania podejmowanych działań niezbędne jest dokonanie analizy problemów społecznych w gminie z uwzględnieniem problemu przemocy.

Na terenie Gminy Miasta Głowno przemoc w rodzinie występuje w rodzinach o różnym statusie społecznym, często łączy się z problemem nadużywania alkoholu, niskimi dochodami. Przypadki przemocy zdarzają się w domach rodzinnych, w zamkniętym kręgu osób, gdzie świadkami są jedynie członkowie rodziny.

Ofiarami przemocy w rodzinie są na ogół kobiety i dzieci, rzadko mężczyźni.

Problemami związanymi z przemocą w rodzinie zajmowali się głównie pracownicy socjalni zatrudnieni w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej, policjanci-dzielnicowi   
oraz członkowie Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Miasta Głowna. Znowelizowana ustawa o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie rozszerza krąg osób zajmujących się problematyką przemocy o przedstawicieli oświaty, służby zdrowia, sądownictwa oraz przedstawicieli organizacji pozarządowych. Taka "koalicja" specjalistów różnych dziedzin i instytucji może pomóc nie tylko osobom uwikłanym w przemoc – osobom doświadczającym przemocy i stosującym ją, ale również całemu społeczeństwu, które będzie mogło lepiej funkcjonować w bezpiecznym otoczeniu.

Diagnoza sporządzona została na podstawie danych uzyskanych z Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Głownie, Komisariatu Policji w Głownie oraz Zespołu Interdyscyplinarnego Gminy Miasta Głowno, zwanego dalej Zespołem.

Celem działania pomocy społecznej jest umożliwienie osobom i rodzinom przezwyciężania trudnych sytuacji życiowych, których same nie są w stanie pokonać, a także zapobieganie powstawaniu tych sytuacji.

Według statystyki Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Głownie z różnych form pomocy skorzystało w 2018 r. 446 rodzin, w 2019 r. – 395 rodzin, w 2020 r. – 354 rodziny,   
w 2021 – 275 rodzin, w 2022 r.- 232 rodziny. Głównym powodem przyznania świadczeń było bezrobocie - 192 rodziny w 2018 r., 145 rodzin w 2019 r., 119 rodzin w 2020 r.,   
106 rodzin w 2021 r., 88 rodzin w 2022 r., długotrwała lub ciężka choroba - 217 rodzin   
w 2018 r., 206 rodzin w 2019 r., 203 rodziny w 2020 r., 165 rodzin w 2021 r., 130 rodzin   
w 2022 r. ; niepełnosprawność - 127 rodzin w 2018 r. 121 rodzin w 2019 r., 113 rodzin   
w 2020 r., 95 rodzin w 2021 r, 86 rodzin w 2022 r..; bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzeniu gospodarstwa domowego - 83 rodziny w 2018 r., 59 rodzin w 2019 r., 72 rodziny w 2020 r., 33 rodziny w 2021 r., 32 rodziny w 2022 r.   
W 2018 r. podpisano 38 kontraktów socjalnych, w 2019 r. - 48, w 2020 r. - 26 kontraktów socjalnych, w 2021 r.- 30 kontraktów socjalnych, w 2022 r.- 34 kontrakty socjalne.

Procedura "Niebieskiej Karty" uruchomiona została przez pracowników socjalnych w 2018 r. 4 razy, w 2019 r. - 5 razy, w 2020 r. - 5 razy, w 2021 r.- 5 razy, 1 raz w 2022 r. Przypuszczalnie, dane te nie ukazują w pełni obrazu przemocy na terenie Gminy Miasta Głowno, gdyż członkowie rodziny często nie wyrażają zgody bądź wycofują   
się z wszczęcia procedury „Niebieskiej Karty”.

Problemowi przemocy w rodzinie często towarzyszą inne zjawiska patologiczne, min. nadużywanie alkoholu bądź innych substancji psychoaktywnych. W 2018 r. z pomocy ośrodka skorzystało 66 rodzin, skierowano 4 wnioski do GKRPA, w 2019 r.- 54 rodziny, wysłano 2 wnioski, w 2020 r.- 48 rodzin, skierowano 1 wniosek, w 2021 r.- 50 rodzin, wysłano 3 wnioski. Choroba alkoholowa stanowi czynnik ryzyka, okoliczność zwiększającą prawdopodobieństwo wystąpienia w danej rodzinie aktów przemocy. Alkohol redukuje zahamowania, wpływa na rozwój zachowań agresywnych osoby nietrzeźwej. W związku   
z tym w przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie nie można pominąć pracy z osobami uzależnionymi.

Dane uzyskane z Komisariatu Policji w Głownie potwierdzają występowanie przemocy domowej na terenie Głowna, przedstawia je poniższa tabela, porównująca ilość odnotowanej przemocy w latach 2018, 2019, 2020, 2021, 2022:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Rok 2018 | | Rok 2019 | | Rok 2020 | | Rok 2021 | | Rok 2022 | |
| Ilość przeprowadzonych interwencji domowych | 62 | | 48 | | 42 | | 93 | | 105 | |
| Liczba pokrzywdzonych  w wyniku przemocy domowej | kobiety | mężczyźni | kobiety | mężczyźni | kobiety | mężczyźni | kobiety | mężczyźni | kobiety | mężczyźni |
| 26 | 4 | 15 | 1 | 32 | 1 | 12 | 2 | 16 | 2 |
| Liczba sprawców przemocy domowej | kobiety | mężczyźni | kobiety | mężczyźni | kobiety | mężczyźni | kobiety | mężczyźni | kobiety | mężczyźni |
| 1 | 28 | 2 | 14 | 3 | 33 | 6 | 15 | 1 | 13 |
| Liczba procedur  "Niebieska Karta" | wszczętych | | wszczętych | | wszczętych | | wszczętych | | wszczętych | |
| 22 | | 17 | | 23 | | 13 | | 10 | |
| Liczba wizyt dzielnicowych w ramach procedury „Niebieska Karta” | 86 | | 79 | | 203 | | 142 | | 67 | |

Stosowania przemocy dopuszcza się zdecydowanie większa liczba mężczyzn niż kobiet. Dodatkowo bardzo trudna do zdiagnozowania jest kwestia przemocy stosowanej wobec dzieci.

Wiele przypadków nie jest ewidencjonowanych, wręcz ukrywanych i maskowanych, zarówno przez sprawcę jak i ofiarę przemocy. Stąd tzw. "czarna liczba" nieujawnionych przypadków znęcania się nad dziećmi, która prawdopodobnie znacznie przewyższa rzeczywistą skalę zjawiska.

Zarządzeniem Nr 74/2011 Burmistrza Głowna z dnia 01 lipca 2011 r., zmienionym Zarządzeniem Nr 187/2012 Burmistrza Głowna z dnia 14 grudnia 2012 r. i Zarządzeniem   
Nr 135/2014 Burmistrza Głowna z dnia 05 września 2014 r. został powołany Zespół Interdyscyplinarny, mający na celu integrowanie i koordynowanie działań przedstawicieli różnych podmiotów oraz specjalistów w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Do zadań Zespołu Interdyscyplinarnego należy w szczególności:

* diagnozowanie problemu przemocy w rodzinie,
* podejmowanie działań w środowisku zagrożonym przemocą w rodzinie, mających   
  na celu przeciwdziałanie temu zjawisku,
* inicjowanie interwencji w środowisku dotkniętym przemocą w rodzinie,
* rozpowszechnianie informacji o instytucjach, osobach i możliwościach udzielenia pomocy w środowisku lokalnym,
* inicjowanie działań w stosunku do osób stosujących przemoc w rodzinie.

W 2018 r. przewodniczący Zespołu zwołał 14 posiedzeń Zespołu, odbyło się 121 spotkań grup roboczych. Z danych Zespołu z 2018 r. wynika, że zarejestrowano 27 „Niebieskich Kart”. W 4 sprawach skierowano pismo do Prokuratury. W 33 przypadkach Zespół podjął decyzję o zakończeniu procedury „Niebieskiej Karty”. W 2019 r. odbyło się 16 posiedzeń Zespołu i 68 spotkań grup roboczych. W 2019 r. zarejestrowano 23 zgłoszenia przemocy   
w rodzinie. W 4 sprawach skierowano pismo do Prokuratury, 2 do Sądu Rejonowego   
w Zgierzu III Wydziału Rodzinnego i Nieletnich i 2 wnioski. W 2019 r. zakończono procedurę „Niebieskiej Karty” w 16 sprawach. W 2020 r. odbyło się 22 posiedzenia Zespołu   
i 97 spotkań grup roboczych. W 2020 r. zarejestrowano 29 zgłoszeń przemocy w rodzinie.   
W 1 sprawie skierowano wniosek do Sądu Rejonowego w Zgierzu i 1 do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Miasta Głowna. Zespół wszczął procedurę "Niebieskiej Karty" w 29 sprawach. W 2020 r. zakończono procedurę „Niebieskiej Karty”   
w 26 sprawach. W 2021 r. odbyło się 15 posiedzeń Zespołu i 130 spotkań grup roboczych.

W 2021 r. zarejestrowano 19 zgłoszeń przemocy w rodzinie. W 1 sprawie skierowano pismo   
do Prokuratury, 1 do Sądu Rejonowego w Zgierzu III Wydziału Rodzinnego i Nieletnich   
i 1 wniosek do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Miasta Głowna. W 2021 r. zakończono procedurę „Niebieskiej Karty” w 25 sprawach. W 2022 r. przewodniczący zwołał 11 posiedzeń Zespołu, odbyło się 71 spotkań grup roboczych. W 2022 r. zarejestrowano 11 zgłoszeń przemocy w rodzinie. W 2 sprawach skierowano wniosek do Sądu Rejonowego w Zgierzu. W 11 przypadkach Zespół podjął decyzję o zakończeniu procedury „Niebieskiej Karty”.

Istotnymi problemami przy realizacji programu związanego z przeciwdziałaniem przemocy domowej są:

* brak bazy lokalowej i mieszkań chronionych,
* brak możliwości izolowania sprawców przemocy,
* długi okres rozstrzygania spraw w sądach,
* funkcjonowanie stereotypów na temat przemocy.

**IV. ANALIZA SWOT ZJAWISKA PRZEMOCY W RODZINIE.**

Opracowana diagnoza problemu przemocy w rodzinie, a także potrzeby i oczekiwania zgłaszane przez osoby działające w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie umożliwiły sporządzenie analizy SWOT (ang. Strengths – mocne strony, Weaknesses – słabe strony, Opportunities – szanse, Threats – zagrożenia), która określa mocne i słabe strony,   
a także szanse i zagrożenia systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie w Gminie Miasta Głowno.

**Mocne strony:**

* a) powołanie Zespołu Interdyscyplinarnego Gminy Miasta Głowno,
* b) znajomość środowiska,
* c) współpraca służb.

**Słabe strony:**

* a) zjawisko silnie zakorzenione w obyczajowości,
* b) niepełna diagnoza potrzeb w zakresie problemu przemocy domowej,
* c) brak specjalistów do pracy z rodziną w zakresie problemu przemocy domowej,
* d) małe zainteresowanie programami korekcyjno-edukacyjnymi dla osób stosujących przemoc w rodzinie.

**Szanse:**

* a) zmiany prawne umożliwiające skuteczne formy niesienia pomocy rodzinom zagrożonym przemocą domową,
* b) stale kształcąca się kadra służb działających na rzecz rodzin.

**Zagrożenia:**

* a) bezradność i bierność rodzin w rozwiązywaniu własnych problemów,
* b) brak gwarancji bezpieczeństwa osób doświadczających przemocy,
* c) poczucie bezkarności u osób stosujących przemoc.

**V. ZAŁOŻENIA PROGRAMU**

GminnyProgram Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ofiar Przemocy   
w Rodzinie ma za zadanie wprowadzić w życie działania, mające na celu: udzielanie pomocy ofiarom przemocy rodzinnej, podejmowanie odpowiednich kroków wobec sprawców przemocy oraz zwrócenie uwagi społeczności lokalnej na zjawisko przemocy w rodzinie.

Program wyznacza również główne kierunki działania Zespołu, w celu skutecznego reagowania na to zjawisko.

1. Program skierowany jest do:

* ofiar przemocy w rodzinie, w tym dzieci, współmałżonków lub partnerów, osób starszych, niepełnosprawnych,
* sprawców przemocy w rodzinie,
* świadków przemocy w rodzinie,
* przedstawicieli instytucji i służb pracujących z osobami i rodzinami zagrożonymi, bądź dotkniętymi przemocą.

1. Program będzie realizowany w oparciu o następujące akty prawne:

* ustawą z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie   
  (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 1249 z późn.zm.),
* ustawą z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tj. Dz. U. z 2021 r., poz. 1119 z późn.zm.),
* w ustawąz dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tj. Dz.U. z 2021 r. poz. 2268 z późń.zm.),
* Uchwałę nr 248 Rady Ministrów z dnia 9 grudnia 2022 r. w sprawie ustanowienia Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2023.

1. Cel główny programu:

Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie, zwiększenie dostępności i skuteczności profesjonalnej pomocy oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie na terenie Gminy Miasta Głowno.

1. Cele szczegółowe programu:
   1. zapobieganie występowania zjawiska przemocy w rodzinie poprzez podniesienie poziomu świadomości i wrażliwości społeczności lokalnej na problem przemocy w rodzinie

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **DZIAŁANIA** | **REALIZATOR** | **TERMIN ZADANIA** |
| - Diagnozowanie zjawiska przemocy w rodzinie poprzez zbieranie i analizowanie danych gromadzonych przez poszczególne instytucje i podmioty na terenie Gminy Miasta Głowno | Zespół Interdyscyplinarny; MOPS w Głownie, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Miasta Głowna, Jednostki Oświatowe, Placówki Ochrony Zdrowia; Komisariat Policji | 2023-2028 |
| - Rozpowszechnianie informacji o instytucjach  i możliwościach uzyskania pomocy w środowisku lokalnym | Zespół Interdyscyplinarny | 2023-2028 |
| - Edukacja dzieci i młodzieży w zakresie problematyki przemocy poprzez m.in.: przeprowadzanie zajęć informacyjno-edukacyjnych  dla dzieci i młodzieży – uczniów placówek oświatowych | Zespół Interdyscyplinarny; Gminna Komisja  Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Miasta Głowna, Jednostki Oświatowe | 2023-2028 |

* 1. wspieranie i pomoc dla ofiar przemocy, zmniejszenie negatywnych następstw dla ofiar i świadków przemocy:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **DZIAŁANIA** | **REALIZATOR** | **TERMIN ZADANIA** |
| - Funkcjonowanie Zespołu Interdyscyplinarnego, (współpraca w ramach Zespołu; koordynacja działań  jednostek pomocowych), poprzez:  - Podejmowanie interwencji w środowiskach dotkniętych  przemocą w rodzinie w oparciu o procedurę „Niebieskiej Karty”  - Podejmowanie pracy z osobami/rodzinami dotkniętymi przemocą w oparciu o indywidualne plany pracy jednostek, systematyczne monitorowanie środowisk dotkniętych przemocą | Zespół Interdyscyplinarny; MOPS w Głownie, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Miasta Głowna, Jednostki Oświatowe, Placówki Ochrony Zdrowia; Komisariat Policji | 2023-2028 |
| - Udzielanie specjalistycznego poradnictwa – psychologicznego, pedagogicznego, medycznego,  socjalnego osobom/rodzinom dotkniętym przemocą | Zespół Interdyscyplinarny; MOPS w Głownie, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Miasta Głowna, Jednostki Oświatowe, Placówki Ochrony Zdrowia; Komisariat Policji | 2023-2028 |
| - Praca socjalna z osobami/rodzinami dotkniętymi przemocą lub zagrożonymi wystąpieniem przemocy | MOPS w Głownie | 2023-2028 |
| - Organizowanie terapii dla ofiar i świadków przemocy | Placówki Ochrony Zdrowia | 2023-2028 |

* 1. zmiana zachowań i postaw osób stosujących przemoc:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **DZIAŁANIA** | **REALIZATOR** | **TERMIN ZADANIA** |
| - Odseparowanie sprawców przemocy od ofiar  i zakaz kontaktowania się z osobami krzywdzonymi | Komisariat Policji, Prokuratura, Sąd Rejonowy | 2023-2028 |
| - Prowadzenie psychoedukacji w zakresie korekty zachowań sprawców przemocy | Zespół Interdyscyplinarny; MOPS w Głownie, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Miasta Głowna, Jednostki Oświatowe, Placówki Ochrony Zdrowia; Komisariat Policji, Przedstawiciele Sądu | 2023-2028 |
| - Udzielanie informacji oraz motywowanie sprawców przemocy do podejmowania leczenia psychoedukacyjnego, leczenia odwykowego | Zespół Interdyscyplinarny; MOPS w Głownie, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Miasta Głowna, Jednostki Oświatowe, Placówki Ochrony Zdrowia; Komisariat Policji, Przedstawiciele Sądu | 2023-2028 |

1. poprawa skuteczności i efektywności działań instytucji zobowiązanych   
   do przeciwdziałania przemocy w rodzinie:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **DZIAŁANIA** | **REALIZATOR** | **TERMIN ZADANIA** |
| - Organizowanie specjalistycznych szkoleń podnoszących kwalifikacje i doskonalących umiejętności  dla przedstawicieli jednostek realizujących zadania  w obszarze przemocy w rodzinie | Zespół Interdyscyplinarny; MOPS w Głownie | 2023-2028 |
| - Realizacja zadań Programu | Zespół Interdyscyplinarny; MOPS w Głownie, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Miasta Głowna, Jednostki Oświatowe,Placówki Ochrony Zdrowia; Komisariat Policji, Przedstawiciele Sądu | 2023-2028 |

**VI. REALIZATORZY PROGRAMU**

1. Realizatorzy Programu

W celu realizacji zadań określonych w ustawie o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie,   
na terenie Gminy Miasta Głowno został powołany Zespół Interdyscyplinarny.   
W skład Zespołu wchodzą przedstawiciele Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej, Komisariatu Policji, Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Miasta Głowna, placówek oświatowych, placówek ochrony zdrowia i Sądu.

Obsługę administracyjną Zespołu zapewnia Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Głownie.

2. Zasoby Miasta Głowna w zakresie realizacji Programu

Zasoby ludzkie – specjaliści różnych dziedzin: pedagodzy, psycholodzy, pracownicy socjalni, pielęgniarka środowiskowa, kuratorzy, terapeuci, asystenci rodziny, funkcjonariusze Policji;

Zasoby instytucjonalne Gminy Miasta Głowno:

- Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Miasta Głowna,

- Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Głownie,

- Komisariat Policji w Głownie,

- Placówki oświatowe,

- Placówki ochrony zdrowia,

**VII. EFEKTY REALIZACJI PROGRAMU**

Spodziewane efekty Programu to stworzenie kompleksowej pomocy dla osób dotkniętych przemocą, podniesienie jakości świadczonych usług oraz podkreślenie partnerskiej roli organizacji pozarządowych w prowadzeniu działań w zakresie rozwiązywania problemów przemocy w rodzinie na terenie Gminy Miasta Głowno.

W szczególności będą to:

* zwiększenie skuteczności i dostępności pomocy dla osób dotkniętych przemocą   
  w rodzinie oraz osób stosujących przemoc w rodzinie,
* zwiększenie wrażliwości i zaangażowania społeczeństwa w sprawy przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
* pogłębianie wiedzy społeczeństwa o zjawisku przemocy domowej i sposobach radzenia sobie z tym problemem, poprzez programy edukacyjne w szkołach   
  i przedszkolach,
* zmiana postaw społeczeństwa wobec przemocy w rodzinie,
* zmniejszenia rozmiarów zjawiska przemocy domowej.

Istotą efektywności funkcjonowania Programu jest realizacja zadań w zakresie, formie   
i stopniu dostosowanym do potrzeb mieszkańców Głowna, zgodnie z przyjętymi procedurami oraz stała współpraca uczestników Programu i monitoring działań.

PRZEWIDYWANE REZULTATY, WSKAŹNIKI WYKONANIA DZIAŁAŃ W ODNIESIENIU

DO POSZCZEGÓLNYCH CELÓW SZCZEGÓŁOWYCH.

**CEL SZCZEGÓŁOWY**

a) Zapobieganie występowania zjawiska przemocy w rodzinie poprzez podniesienie poziomu świadomości i wrażliwości społeczności lokalnej na problem przemocy w rodzinie:

**Przewidziane do osiągnięcia rezultaty:**

* zwiększenie skuteczności podejmowanych zadań poprzez interdyscyplinarną formułę,
* współpraca w zakresie przeciwdziałania przemocy poprzez funkcjonowanie zespołu interdyscyplinarnego,
* pozyskanie danych obrazujących skalę zjawiska przemocy na terenie Miasta Głowna,
* podniesienie poziomu wiedzy na temat zjawiska przemocy, obalanie mitów, stereotypów, mechanizmów przemocowych oraz sposobów i metod radzenia sobie   
  w sytuacjach związanych z przemocą wśród uczniów i młodzieży oraz osób dorosłych.

**Wskaźniki wykonania działań:**

* liczba odbytych posiedzeń Zespołu Interdyscyplinarnego,
* liczba posiedzeń grup roboczych,
* liczba osób/rodzin, które zostały objęte pracą w ramach grup roboczych,
* liczba zrealizowanych zajęć w zakresie edukacji dzieci i młodzieży,
* liczba placówek, instytucji i innych podmiotów, w których realizowane są zajęcia   
  dla dzieci i młodzieży,
* nakład wydrukowanych ulotek dot. problematyki przemocy.

**CEL SZCZEGÓŁOWY**

b) Wspieranie i pomoc dla ofiar przemocy, zmniejszenie negatywnych następstw dla ofiar   
i świadków przemocy:

**Przewidziane do osiągnięcia rezultaty:**

* skuteczniejsza ochrona osób doznających przemocy,
* wdrażanie nowych rozwiązań w zakresie terapii i metod przeciwdziałania przemocy   
  w rodzinie,
* zwiększenie skuteczności świadczonej pomocy osobom uwikłanym w przemoc, skrócenie czasu oczekiwania od pierwszych sygnałów do etapu rozwiązywania problemu,
* koncentracja działań wobec osoby i rodziny a nie wobec zakresu zadań instytucji.

**Wskaźniki wykonania działań:**

* liczba prowadzonych Niebieskich Kart,
* liczba skierowanych wniosków do GKRPA dla Miasta Głowna o leczenie odwykowe,
* liczba osób / rodzin objętych działaniami interdyscyplinarnych grup roboczych,
* liczba udzielonych porad i usług specjalistycznych,
* liczba uczestników terapii dla ofiar przemocy i grupy wsparcia.

**CEL SZCZEGÓŁOWY**

c) zmiana zachowań i postaw osób stosujących przemoc:

**Przewidziane do osiągnięcia rezultaty:**

* wzrost motywacji sprawców przemocy do rozwiązania problemu,
* wzrost zaufania do oferowanych możliwości pomocowych,
* ograniczanie liczby rodzin z problemem przemocy,
* nabycie umiejętności radzenia sobie w sytuacjach trudnych związanych   
  z nagromadzeniem agresji i negatywnych emocji oraz innych problemów życia rodzinnego,
* przywracanie prawidłowych wzorców funkcjonowania w rodzinie.

**Wskaźniki wykonania działań:**

* liczba prowadzonych Niebieskich Kart,
* liczba wniosków złożonych do Sądu, Prokuratury,
* liczba osób zobowiązanych, u których prowadzona była psychoedukacja w zakresie korekty zachowań sprawców przemocy,
* liczba osób skierowanych do odbycia programów korekcyjno-edukacyjnych   
  przez instytucje wymiaru sprawiedliwości,
* liczba orzeczeń dozoru kuratorskiego, nakazów opuszczenia lokalu, zakazów kontaktowania się z osobami krzywdzonymi,
* liczba powtórnych interwencji w związku z przemocą w rodzinie Policji i innych instytucji,
* liczba ponownych zgłoszeń aktów przemocy przez osoby doznające przemocy,
* liczba osób nadużywających alkoholu, których sprawę skierowano do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Miasta Głowna.

**CEL SZCZEGÓŁOWY**

d) Poprawa skuteczności i efektywności działań instytucji zobowiązanych   
do przeciwdziałania przemocy w rodzinie:

**Przewidziane do osiągnięcia rezultaty:**

* podniesienie kompetencji zawodowych osób zajmujących się bezpośrednio pracą   
  z osobami uwikłanymi w przemoc,
* podniesienie jakości realizowanych zadań przez poszczególne podmioty realizujące zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
* współpraca w zakresie interdyscyplinarnej formuły pracy z osobami uwikłanymi   
  w przemoc,
* podniesienie skuteczności podejmowanych działań.

**Wskaźniki wykonania działań:**

* liczba przeprowadzonych szkoleń,
* liczba uczestników szkoleń,
* liczba grup objętych szkoleniami.

**VIII. MONITORING I EWALUACJA**

Realizacja Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie będzie koordynowana przez Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego Gminy Miasta Głowno.

Program monitorowany będzie przez Zespól Interdyscyplinarny w Gminie Miasta Głowno. Program monitorowany będzie corocznie. Monitorowanie odbywać się będzie w oparciu o sprawozdawczość podmiotów uczestniczących w realizacji zadań, które przekazywane będą Przewodniczącemu Zespołu do ostatniego dnia lutego każdego roku.

Po przeanalizowaniu danych do 31 marca każdego roku Przewodniczący Zespołu przedkłada sprawozdanie Burmistrzowi Głowna.

Niniejszy program podlega ewaluacji.

Ewaluację Programu prowadzić będzie Przewodniczący Zespołu Interdyscyplinarnego Gminy Miasta Głowno we współpracy z wszystkimi instytucjami realizującymi Program.

Ewaluacja Programu ma na celu sprawdzanie efektywności prowadzonych działań, podejmowanych zadań i sposobów ich realizacji, by w konsekwencji zwiększać efektywność pracy poszczególnych jednostek w zakresie zjawiska przemocy w rodzinie. Pozwoli   
na dostosowanie form wsparcia do potrzeb i problemów istniejących w Gminie Miasta Głowno. Ważna jest szybkość reagowania na ujawniane przypadki przemocy w rodzinie, odpowiednie reagowanie i podejmowanie wszelkich dostępnych działań, by minimalizować przypadki przemocy w rodzinie, łagodzić jej skutki, a także podnosić świadomość społeczną w tym zakresie.

Program poddawany jest ewaluacji corocznie, na podstawie analizy materiałów sprawozdawczych z poszczególnych instytucji oraz w oparciu o wskaźniki:

- liczba rodzin zarejestrowanych i zdiagnozowanych, jako środowiska zagrożone występowaniem zjawiska przemocy, w stosunku do roku ubiegłego,

- liczba rozpowszechnionych informacji o instytucjach i możliwościach uzyskania pomocy   
 w środowisku lokalnym,

- liczba przeprowadzonych zajęć informacyjno-edukacyjnych mających na celu edukację dzieci i młodzieży – uczniów placówek oświatowych w zakresie problematyki przemocy,

- liczba podejmowanych interwencji w środowiskach dotkniętych przemocą w rodzinie,

- liczba wdrożeń procedury „Niebieska karta”,

- liczba udzielonego specjalistycznego poradnictwa - psychologicznego, pedagogicznego, medycznego, socjalnego osobom/rodzinom dotkniętym przemocą,

- liczba osób, które skierowano na terapię dla ofiar i świadków przemocy,

- liczba odseparowanych sprawców przemocy od ofiar,

- liczba sprawców przemocy uczestniczących w psychoedukacji w zakresie korekty swoich zachowań,

- liczba sprawców przemocy, którzy podjęli leczenie odwykowe,

- liczba organizowanych specjalistycznych szkoleń podnoszących kwalifikacje   
i doskonalących umiejętności dla przedstawicieli jednostek realizujących zadania w obszarze przemocy w rodzinie.

Bezpośredni nadzór nad realizacją programu oraz sprawozdawczością z jego realizacji podlega Przewodniczącemu Zespołu Interdyscyplinarnego.

**IX. ŹRÓDŁA FINANSOWANIA**

Działania podejmowane w ramach realizacji programu, związane z osiąganiem wyznaczonych celów, finansowane będą ze środków własnych Gminy Miasta Głowno   
w kwocie niezbędnej dla jego realizacji.

Środki finansowe na 2023 r. i kolejne lata na realizację Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie będą corocznie zabezpieczane w budżecie Gminy Miasta Głowno.

**X. ZAKOŃCZENIE**

W związku ze zmieniającymi się uwarunkowaniami społeczno-ekonomicznymi, rozwojem procesów społecznych, potrzebami w tym zakresie, a także wymogami prawa, Program może podlegać zmianom w trybie zgodnym z trybem jego przyjęcia.