

**UCHWAŁA NR IV/34/15**  
**RADY MIEJSKIEJ W GŁOWNIE**  
**z dnia 28 stycznia 2015 roku**

**w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny dla Miasta**  
**Głowna na lata 2015-2017**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2013 r. poz. 594, poz. 645, poz. 1318; z 2014 r. poz. 379 i poz. 1072) oraz art. 176 pkt 1 i art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t. j. Dz. U. z 2013 r. poz. 135, poz.154, poz. 866; z 2014 r. poz. 619, poz. 1188 i poz. 1650), **Rada Miejska w Głownie uchwala, co następuje:**

**§1.** Uchwala się Gminny Program Wspierania Rodziny dla Miasta Głowna na lata 2015-2017, w brzmieniu stanowiącym załącznik Nr 1 do niniejszej uchwały.

**§2.** Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Głowna.

**§3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Przewodnicząca Rady Miejskiej  
w Głownie

Magdalena Szajder

Załącznik Nr 1  
do uchwały Nr IV/34/15  
Rady Miejskiej w Głownie  
z dnia 28 stycznia 2015 r.

**Gminny Program Wspierania Rodziny  
dla miasta Głowna  
na lata 2015-2017**

## Spis treści

1. Wprowadzenie	1
2. Diagnoza	2
3. Podstawa opracowania programu	3
4. Analiza	3
5. Cele główne i szczegółowe	4
6. Działania	5
7. Adresaci programu	6
8. Realizatorzy programu	6
9. Finansowanie	6
10. Monitoring	6

## 1 . Wprowadzenie

Pierwszy Gminny Program Wspierania Rodziny dla Miasta Głowna opracowano na lata 2012-2014. Program przyjęty został Uchwałą Nr XXXVIII/296/12 Rady Miejskiej w Głownie z dnia 19 grudnia 2012r. i był odpowiedzią na realizację obowiązku nałożonego na gminy ustawą z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, która obliżuje samorzady do podejmowania działań wspierających wobec rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych.

Rodzina stanowi dla dziecka ważne, pierwsze i niezastąpione żadną instytucją społeczną środowisko rozwojowe, rodzinę można uznawać za kolebkę osobowości w bliskich interakcjach

z rodzicami, rodzeństwem, czy dziadkami. W rodzinie, dziecko rozwija podstawowe funkcje psychiczne, kształtuje strukturę osobowości; wzrasta w świat kultury danego społeczeństwa i przyjmuje określone normy zachowania.

W przypadku jakiegokolwiek dysfunkcjonalności rodziny dziecko ma prawo do specjalnej ochrony i pomocy państwa. Wszelkie działania służb i instytucji pracujących na rzecz dobra dziecka i rodziny powinny być zintegrowane i uwzględniać prawo do zachowania tożsamości dziecka i jego prawa do utrzymania kontaktów z rodzicami.

Należy podkreślić, iż wspieranie rodziny przeżywającej trudności w wypełnieniu funkcji opiekuńczo wychowawczych to zespół planowanych działań, mających na celu przywrócenie rodzinie zdolności do wypełnienia tych funkcji, zaś system pieczy zastępczej to zespół osób, instytucji i działań mających na celu zapewnienie czasowej opieki i wychowania w przypadku niemożności sprawowania opieki i wychowania przez rodziców.

Celem programu z punktu widzenia ochrony dobra dziecka, jest wspieranie i pomoc ukierunkowana na przezwyciężanie trudności i usamodzielnianie, poprzez wskazanie sposobów wyjścia z sytuacji kryzysowej i odpowiednie wsparcie materialne. Organizując różnorodne formy wsparcia na rzecz rodziny wieloproblemowej, należy kierować się zasadą podstawowej roli rodziny w rozwoju dziecka. Zamiast zastępować rodzinę w jej funkcji opiekuńczo-wychowawczej, należy ją wspierać i wspomagać tak, aby przywrócić prawidłowe funkcjonowanie. Stąd założeniem Programu jest wsparcie rodziny naturalnej, już na etapie powstawania problemów oraz eliminowanie takich sytuacji, w których dziecko musi opuścić własną rodzinę.

Program jest rozwinięciem Gminnej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych na terenie Gminy Miasta Głowna na lata 2011-2016 w zakresie pomocy osobom i rodzinom zagrożonym dysfunkcjami.

## 2 . Diagnoza

Z analizy danych MOPS za 2013r. wynika, że ogółem w 2013r. z różnych form wsparcia oferowanych przez tutejszy Ośrodek skorzystało 1515 osób co stanowi 10,34% mieszkańców Gminy Miasta Głowno.

Korzystający z pomocy społecznej – stan 31.XII.2013r.

powód trudnej sytuacji życiowej	Liczba rodzin	Liczba osób w rodzinie
ubóstwo	30	52
sieroctwo	1	4
bezdomność	6	7
potrzeba ochrony macierzyństwa	44	213
w tym wielodzietność:	15	85
bezrobocie	377	1108
niepełnosprawność	148	354
długotrwała lub ciężka choroba	225	485
bezradność w sprawach opiek.-wychowawczych i prowadzeniu gospodarstwa domowego - ogółem	96	364
w tym: rodziny niepełnosprawne	79	273
rodziny wielodzietne	21	114
przemoc w rodzinie	6	25
potrzeba ochrony ofiar handlu ludźmi	0	0
alkoholizm	75	177
narkomania	2	9
trudności w przystosowaniu do życia po zwolnieniu z zakładu karnego	12	18
brak umiejętności przystosowania do życia młodzieży opuszczającej placówki opiekuńczo - wychowawcze	0	0
trudności w integracji osób, które otrzymały status uchodźcy lub ochronę uzupełniającą	0	0
zdarzenia losowe	5	11
sytuacja kryzysowa	0	0
klęska żywiołowa lub ekologiczna	0	0

### 3. Podstawa opracowania programu.

Przy realizacji programu wspierania rodziny należy kierować się m. in. następującymi aktami prawnymi:

- Ustawa z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t. j. Dz. U. z 2013r. poz. 135 z późn. zm.),
- Ustawa z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (t. j. Dz. U. z 2013r. poz. 182 z późn. zm.),
- Ustawa z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2005r. Nr 180, poz. 1493 z późn. zm.),
- Ustawa z dnia 25 lutego 1964r. Kodeks rodzinny i opiekuńczy (t. j. Dz. U. z 2012r. poz. 788 z późn. zm.),
- Ustawa z dnia 26 października 1982r. o postępowaniu w sprawach nieletnich (t. j. Dz. U. z 2014r. poz. 382),
- Ustawa z dnia 4 lutego 2011r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat trzech (t. j. Dz. U. z 2013r. poz. 1457),
- Ustawa z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2013r. poz. 594 z późn. zm.).

### 4 . Analiza SWOT

Mocne strony:

- opracowana i przyjęta uchwałą Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych dla Miasta Głowna,
- doświadczenie i wiedza we wsparciu rodziny pracowników MOPS odpowiedzialnych za realizację zadania,
- znajomość zasobów środowiska lokalnego przez pracowników MOPS,
- zatrudnienie asystentów rodziny pozwalające na zwiększenie kompetencji społecznych i rodzicielskich oraz nabycie umiejętności rozwiązywania problemów przez rodzinę,
- zabezpieczenie środków na rzecz realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny,
- dostępność do bezpłatnego poradnictwa specjalistycznego realizowanego przez jednostki publiczne i organizacje samorządowe,
- działalność organizacji pozarządowych na rzecz rodzin,
- rozwijający się system pieczy zastępczej,
- realizacja programu świetlic środowiskowych na terenie Gminy Miasta Głowno,
- funkcjonowanie placówek służby zdrowia na terenie Gminy Miasta Głowno,
- funkcjonowanie placówek oświatowych na terenie Gminy Miasta Głowno.

Słabe strony:

- mała świadomość i gotowość społeczna w zakresie wspierania rodziny i pieczy zastępczej,
- brak nawyków korzystania z rodzinnego poradnictwa specjalistycznego,
- wysoki poziom bezrobocia,
- trudna sytuacja mieszkaniowa (niedobór lokali socjalnych),
- brak atrakcyjnej, bezpłatnej oferty wsparcia i organizacji czasu wolnego dla nastolatków,
- brak Ośrodków Wsparcia Rodzin na terenie powiatu.

#### Szanse:

- możliwość pozyskania środków zewnętrznych,
- podnoszenie kwalifikacji przez asystentów rodziny i pracowników socjalnych,
- większa aktywność organizacji pozarządowych,
- aktywne formy przeciwdziałania wykluczeniu społecznemu,
- zmiana wizerunku MOPS jako instytucji wspierającej rodzinę zmierzająca do wyeliminowania dotychczasowych stereotypów myślenia nt. tej instytucji,
- udzielanie profesjonalnego wsparcia osobom i rodzinom poprzez indywidualne podejście przedstawicieli wielu służb.

#### Zagrożenia:

- wzrost kosztów życia rodziny i ciągła pauperyzacja społeczeństwa,
- skomplikowane problemy rodziny,
- większa skala zjawisk niepożądanych,
- świadome niedostrzeganie istniejących problemów przez rodzinę,
- przrzucanie odpowiedzialności za rodzinę na instytucje,
- zagrażające i aspołeczne formy spędzania czasu wolnego przez dzieci i młodzież.

### 5 . Cele główne i szczegółowe.

#### Cel główny:

Wypracowanie spójnego systemu opieki nad dzieckiem i rodziną w Gminie Miasta Głowno mającego na celu wsparcie rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczej.

#### Cele szczegółowe:

- stworzenie efektywnego systemu wsparcia rodzin,
- promowanie wartości rodziny poprzez inicjowanie działań na rzecz środowiskowych form wspierania rodziny w wychowaniu dzieci,
- poprawa jakości opieki sprawowanej przez biologicznych rodziców,
- zapewnienie szczególnej ochrony dzieciom w rodzinach zagrożonych,
- współpraca z instytucjami, stowarzyszeniami, organizacjami pozarządowymi na rzecz dziecka i rodziny,
- wsparcie w rozwijaniu umiejętności opiekuńczo-wychowawczych rodziny,
- dążenie do reintegracji rodziny,
- podejmowanie działań na rzecz powrotu dziecka do rodziny naturalnej.

## 6. Działania.

Działanie	wskaźnik	realizator	termin
Zapewnienie pomocy materialnej, rzeczowej rodzinom	Liczba i formy udzielonej pomocy rodzinom i dzieciom	MOPS	2015-2017
Kontynuowanie dożywiania dzieci	Liczba dzieci korzystających z posiłków	MOPS	2015-2017
Zapewnienie wsparcia asystenta rodziny rodzinom, przeżywającym trudności opiekuńczo-wychowawcze.	Ilość rodzin objętych wsparciem asystenta rodziny. Liczba asystentów pracujących na rzecz rodzin.	MOPS	2015-2017
Współfinansowanie pobytu dzieci w pieczy zastępczej	Liczba dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej. Wysokość środków przeznaczonych na pokrycie pobytu dziecka w pieczy zastępczej.	MOPS	2015-2017
Monitorowanie środowisk zagrożonych uzależnieniami i motywowanie do leczenia/terapii ze szczególnym uwzględnieniem rodzin z dziećmi	Liczba rodzin z uzależnieniami Liczba osób, które podjęły leczenie lub terapię, Liczba spraw skierowanych do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Miasta Główna.	MOPS	2015-2017
Realizowanie projektów wspierających rodziny	Liczba zrealizowanych projektów	MOPS	2015-2017
Wspieranie tworzenia lokalnych koalicji na rzecz rodziny	Liczba osób objętych wsparciem	Placówki oświatowe, Policja, Kuratorzy, Służba zdrowia, Poradnia Pedagogiczno-Psychologiczna, GKRPA, PLUiW, Zespół Interdyscyplinarny	2015-2017



Zapewnienie poradnictwa specjalistycznego	Liczba osób i rodzaj udzielonych porad	MOPS	2015-2017
Rozwój form wsparcia dziennego m. in.: świetlice środowiskowe, „prace podwórkowe”	Liczba realizowanych form wsparcia dziennego	Placówki oświatowe, organizacje pozarządowe	2015-2017
Monitoring sytuacji dziecka z rodziny dysfunkcyjnej	Liczba osób objętych monitoringiem	MOPS, Placówki oświatowe, organizacje pozarządowe	2015-2017

## 7. Adresaci programu

Adresatami niniejszego programu są dzieci i rodziny przeżywające trudności w sferze opiekuńczo-wychowawczej oraz rodziny, w których dzieci umieszczone zostały w pieczy zastępczej.

## 8. Realizatorzy programu

Gminny program wspierania rodziny dla Miasta Głowna jest dokumentem otwartym i długofalowym. Realizowany będzie przy współpracy lokalnego samorządu, instytucji i organizacji pozarządowych oraz innych podmiotów zaangażowanych w prace na rzecz rodziny.

## 9. Finansowanie

Finansowanie 3 letniego Gminnego Programu Wspierania Rodzin dla Miasta Głowna na lata 2015-2017 odbywać się będzie w ramach środków budżetu Gminy Miasta Głowno, dotacji z budżetu państwa na rzecz zadań własnych i zleconych, programu rządowego wspierania rodziny, funduszy unijnych. Wysokość środków na pozostałe lata funkcjonowania programu będzie uchwalana corocznie przez Radę Miejską w Głownie.

## 10. Monitoring

Koordynatorem Gminnego Programu Wspierania Rodziny dla Miasta Głowna na lata 2015-2017 jest specjalista pracy socjalnej w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Głownie. Monitorowanie i ewaluacja Programu odbywać się będzie poprzez przedkładanie Radzie Miejskiej sprawozdań z realizacji Programu w terminie do 31 marca każdego roku. Sporządzanie sprawozdań rzeczowo-finansowych z zakresu wspierania rodziny oraz przekazywanie ich Wojewodzie Łódzkiemu w wersji elektronicznej z zastosowaniem systemu technicznego, o którym mowa w art. 187 ust. 3 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.