

**UCHWAŁA nr XXVI/178/26
RADY MIEJSKIEJ W GŁOWNIE**

z dnia 27 maja 2026 r.

w sprawie zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2026 r., poz. 662), art. 13 ust. 2 i ust. 7 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (t.j. Dz.U. z 2022, poz. 2393) oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (t.j. Dz.U. z 2026, poz. 457) **Rada Miejska w Głownie uchwala, co następuje:**

§ 1. 1. Zamierza się połączyć z dniem 1 stycznia 2027 r. samorządowe instytucje kultury: Miejską Bibliotekę Publiczną z siedzibą w Głownie oraz Miejski Ośrodek Kultury z siedzibą w Głownie, dla których organizatorem jest Gmina Miasta Głowno, w jedną samorządową instytucję kultury o nazwie Strefa Kultury. Centrum Biblioteczno-Kulturalne w Głownie z siedzibą w Głownie, ul. Kopernika 45, której terenem działania będzie Gmina Miasta Głowno.

2. Połączenie, o którym mowa w ust. 1 nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań Miejskiej Biblioteki Publicznej w Głownie i Miejskiego Ośrodka Kultury w Głownie.

3. Uzasadnienie zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Niniejszą uchwałę wraz z uzasadnieniem przekazuje się w celu zasięgnięcia opinii:

- 1) Krajowej Radzie Bibliotecznej;
- 2) Wojewódzkiej Bibliotece Publicznej im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Łodzi.

§ 3. Zobowiązuje się Burmistrza Głowna, po uzyskaniu opinii, o których mowa w § 2 do wystąpienia z wnioskiem do właściwego ministra do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego o wyrażenie zgody na połączenie samorządowych instytucji kultury, o których mowa w § 1 ust. 1.

§ 4. Treść uchwały wraz z uzasadnieniem podana zostanie do publicznej wiadomości poprzez ogłoszenie w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Głownie i na tablicy ogłoszeń na 6 miesięcy przed dniem wydania aktu o połączeniu instytucji.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Głowna.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Głownie

Grzegorz Szkup

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (t.j. Dz. U. z 2022, poz. 2393) „Biblioteka może stanowić samodzielną jednostkę organizacyjną albo wchodzić w skład innej jednostki”. Artykuł 18 ust. 3 ww. ustawy stanowi, że „Biblioteka publiczna może stanowić samodzielną instytucję kultury albo wchodzić w skład innej instytucji kultury, w tym powstałej w wyniku połączenia, o którym mowa w art. 13 ust. 7.” W art. 13 ust. 7 ww. ustawy określono możliwość połączenia biblioteki publicznej z innymi instytucjami kultury, „jeśli połączenie nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań”, zobowiązując jednocześnie samorządy podejmujące się procesu połączenia do zachowania odpowiedniej procedury, tj. na 6 miesięcy przed dniem wydania aktu o połączeniu, podać do publicznej wiadomości informację o swoim zamiarze wraz z uzasadnieniem (art. 13 ust. 2 ustawy o bibliotekach). Ponadto na organizatorze przy połączeniu biblioteki z inną instytucją kultury ciąży obowiązek zaciągnięcia opinii Krajowej Rady Bibliotecznej i Wojewódzkiej Biblioteki Publicznej im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Łodzi.

Burmistrz Głowna jest zobowiązany także po zasięgnięciu opinii w/w instytucji do przekazania w/w uchwały wraz z uzasadnieniem do Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w celu uzyskania zgody Ministra na połączenie obu gminnych instytucji kultury.

Wskazać należy, że niniejsza uchwała w sprawie zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury podejmowana jest na ponad 6 miesięcy przed planowanym połączeniem instytucji kultury, dla których organizatorem jest Gmina Miasta Głowno (planowany termin połączenia to: 01.01.2027 r.).

Gmina Miasta Głowno jest organizatorem dwóch instytucji kultury: Miejskiej Biblioteki Publicznej z siedzibą w Głownie oraz Miejskiego Ośrodka Kultury w Głownie. Zamiar połączenia tych dwóch instytucji kultury związany jest z dążeniem do bardziej efektywnego wykonywania zadań gminy w zaspokajaniu potrzeb wspólnoty samorządowej w sferze biblioteczno-kulturalnej, a także uproszczenia struktur zarządzania w instytucji kultury, z uwzględnieniem potrzeb m.in. czytelniczych i edukacyjnych mieszkańców, zgodnych z obecnym statutem biblioteki, jak również ośrodka kultury. W wyniku połączenia obu instytucji nie ulegnie obniżeniu jakość świadczonych usług, a pozwoli ono bardziej efektywnie wykonywać zadania gminy w sferze czytelnictwa i jego upowszechnienia, kultury oraz pielęgnacji polskich tradycji narodowych. Finansowanie działalności bibliotecznej zostanie na poziomie nie niższym, jak dotychczas. Jednocześnie zostaną zagwarantowane wymagania organizacyjne określone ustawą o bibliotekach, w powiązaniu z ustawą o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej. Nie ulegnie ograniczeniu obecna działalność statutowa biblioteki m.in. gromadzenie i opracowanie materiałów bibliotecznych, służących rozwijaniu czytelnictwa oraz zaspokajaniu potrzeb informacyjnych, edukacyjnych, udostępnienia zbiorów na miejscu i wypożyczania ich na zewnątrz. Zadania biblioteki będą realizowane na dotychczasowym poziomie i nie ulegnie zmianie sposób dogodnego dostępu do materiałów bibliotecznych.

Połączenie Miejskiej Biblioteki Publicznej w Głownie oraz Miejskiego Ośrodka Kultury w Głownie nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań żadnej z ww. instytucji.

Nowo powstała instytucja umożliwi planowanie rocznej pracy, jako jednego podmiotu, przy realizacji jednego budżetu, generując niższe koszty operacyjne. Połączenie instytucji pozwoli na funkcjonowanie jednej sprawnej obsługi finansowo-księgowej i kadrowo-organizacyjnej. Jest to niejako wychodzenie naprzeciw oczekiwaniom ustawodawcy, który nowelizacją przepisów ustawy o samorządzie gminnym i niektórych innych ustaw (t.j. Dz.U. 2025 poz. 1153), z dniem 1 stycznia 2016 r. pozwoliły jednostkom na wszystkich poziomach, w tym gminnym, tworzyć centra usług

wspólnych po to, żeby zapewnić wspólną obsługę, w szczególności administracyjną, finansową i organizacyjną. Co prawda poczynając kroki utworzenia jednej instytucji kultury, nie tworzymy centrum usług wspólnych, jednak działania te są centralizacją instytucji, aby zrationalizować ich funkcjonowanie oraz obniżyć koszty funkcjonowania. Pozytywnym następstwem powyższych zmian, będzie także odciążenie biblioteki od sprawozdań m.in. z kontroli zarządczej, monitoringu sprawozdawczego z zakresu ochrony danych osobowych, co pozwoli na większe zaangażowanie w pracę z czytelnikami. Obecnie dwie instytucje zmuszone są do pokrywania osobno kosztów: BHP, PPOŻ, inspektora ochrony danych osobowych, obsługi księgowej a także opłat abonamentowych za: internet, telefon, usługi hostingowe, obsługę informatyczną. Połączenie instytucji pozwoli więc na uniknięcie powielania czynności i niektórych kosztów. Oszczędności mogą pojawić się również w obszarze stosownych narzędzi informatycznych, gdyż wybór jednego rozwiązania obniży koszty zakupu produktów z tego samego zakresu, czy usług oprogramowania, systemów zabezpieczeń, obiegu dokumentów. Taka „centralizacja” usług pozwoli na racjonalne i przejrzyste zorganizowanie wszystkich procesów i procedur zarządczych. Połączenie ww. instytucji jest w pełni uzasadnione merytorycznie. Stworzenie na bazie istniejącej struktury jednej, silnej i prężnie działającej instytucji kultury pozwoli wypracować wspólną politykę, realizującą cele statutowe biblioteki, ośrodka kultury oraz wspólny i spójny roczny program działalności. Ponadto, połączenie zapewni koordynację podejmowanych działań w obszarze czytelnictwa i kultury, przy pełnym wykorzystaniu potencjału kadrowego i bazy obu instytucji. Takie działania pozwolą lepiej wykorzystać zasoby kadrowe oraz skoncentrować się na realizacji statutowych działań merytorycznych, co przyczyni się do poprawy jakości świadczonych usług.

W chwili obecnej w Miejskiej Bibliotece Publicznej w Głównie zatrudnionych jest 2,33 etatów pracowników w tym: 1,00- kierownik, 0,33- główna księgowa, 1,00- bibliotekarz, natomiast w Miejskim Ośrodku Kultury 6,50 etatów w tym: kadra zarządzająca- 1,50, pracownicy merytoryczni- 2,00, pracownicy administracji- 1,00, pracownicy techniczni- 2,00, zasadnym jest połączenie instytucji z uwagi na fakt większej możliwości uzupełnienia się i zastępowania pracowników.

Należy zauważyć, że od 2022 roku Biblioteka funkcjonuje w zmodernizowanej lokalizacji, której planowane jest powiększenie o salę czytelniczą wyposażoną w nowoczesny sprzęt, która stanowić będzie miejsce spotkań autorskich oraz czytelniczych dla mieszkańców.

Wspólne perspektywiczne planowanie umożliwi również podejmowanie działań rozwojowych, wdrażanie zmian, a także wprowadzenie i wypracowanie jednego elementu komunikowania się jednej instytucji ze społecznością i budowaniem jej wizerunku, w tym za pomocą np. mediów społecznościowych (na platformie społecznościowej pn. Facebook profil Miejskiego Ośrodka Kultury obserwuje 2800 osób, natomiast profil Miejskiej Biblioteki Publicznej w Głównie 27 osób – stan na 05.05.2026 r.).

Połączenie działalności bibliotecznej i kulturalnej ma na celu stworzenie spójnej oferty dla mieszkańców, w której Miejski Ośrodek Kultury pełni funkcję popularyzatorską i animacyjną, natomiast Biblioteka realizuje funkcję programową oraz merytoryczną w zakresie upowszechniania czytelnictwa, edukacji i kultury, co służy zwiększeniu dostępności do działań kulturalnych i czytelniczych dla lokalnej społeczności.

Podsumowując, należy wymienić pozytywne skutki połączenia instytucji:

1) jeden budżet przyczyni się do racjonalizacji kosztów administracyjnych i obniżenia kosztów operacyjnych w stosunku do ponoszonych przez każdą z instytucji osobno, co zapewni większą ilość środków na działania merytoryczne;

2) możliwość aplikowania o środki w ramach jednej instytucji, a tym samym możliwości łączenia zakresów zadań;

- 3) planowanie działalności rocznej dla jednej instytucji;
- 4) większa możliwość uzupełniania się i zastępowania pracowników, szersze spektrum zmiany zakresu obowiązków pracowników;
- 5) wspólny statut, regulaminy, zasady i procedury wewnętrzne;
- 6) wspólna dokumentacja systemu kontroli zarządczej;
- 7) wspólna strona internetowa oraz BIP;
- 8) wspólna archiwizacja dokumentów organizacyjnych i zarządczych.

Połączenie instytucji kultury: Miejskiej Biblioteki Publicznej w Głownie i Miejskiego Ośrodka Kultury w Głownie w jedną instytucję kultury zapewni pełniejsze wykorzystanie zasobów organizacyjnych, kadrowych i majątkowych, co przyczyni się do podniesienia jakości realizowanych zadań. Jedną instytucją, w postaci wielofunkcyjnego ośrodka kultury, zapewni mieszkańcom zarówno profesjonalną obsługę czytelnictwa, jak również zaspokoi potrzeby kulturalne.

Mając powyższe na uwadze podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.