

**UCHWAŁA nr XVIII/131/25
RADY MIEJSKIEJ W GŁOWNIE**

z dnia 29 października 2025 r.

**w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony
Osób Doznających Przemocy Domowej dla Gminy Miasta Głowno na lata 2026-2030**

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) w zw. z art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1673) **Rada Miejska w Głownie uchwala, co następuje:**

§ 1. Uchwala się Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej dla Gminy Miasta Głowno na lata 2026-2030, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Głowna.

§ 3. Traci moc uchwała Nr XC/634/23 Rady Miejskiej w Głownie z dnia 29 listopada 2023 roku w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej dla Gminy Miasta Głowno na lata 2023-2028.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2026 r. i podlega ogłoszeniu zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Głownie

Grzegorz Szkup

Załącznik
do uchwały nr XVIII/131/25
Rady Miejskiej w Głownie
z dnia 29 października 2025 r.

**GMINNY PROGRAM PRZECIWDZIAŁANIA PRZEMOCY
DOMOWEJ
I OCHRONY OSÓB DOZNAJĄCYCH PRZEMOCY DOMOWEJ
DLA GMINY MIASTA GŁOWNO NA LATA 2026-2030**

WPROWADZENIE

Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej na lata 2026-2030, jest aktualizacją zapisu znowelizowanej ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz.U. z 2024 r .poz. 1673) Zgodnie z art. 6 ust.2 pkt 1 w/w ustawy do zadań własnych gminy należy w szczególności „Opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej”. Priorytetowym celem Programu jest podejmowanie kompleksowych, interdyscyplinarnych działań mających na celu zapobieganie i zmniejszanie zjawiska przemocy domowej na terenie Miasta Główna.

Program zakłada stałą i bezpośrednią współpracę podmiotów funkcjonujących na terenie Miasta Główna w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej poprzez podniesienie efektywności podejmowanych działań, co może stanowić podstawę do stworzenia sprawnego i spójnego systemu, a tym samym może skutecznie doprowadzić do ograniczenia skali tego zjawiska.

Zgodnie z zapisem ustawy pod pojęciem:

1) przemocy domowej należy rozumieć- jednorazowe albo powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie, wykorzystujące przewagę fizyczną, psychiczną lub ekonomiczną, naruszające prawa lub dobra osobiste osoby doznającej przemocy domowej, w szczególności:

- a) narażające tę osobę na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia lub mienia,
- b) naruszające jej godność, nietykalność cielesną lub wolność, w tym seksualną,
- c) powodujące szkody na jej zdrowiu fizycznym lub psychicznym, wywołujące u tej osoby cierpienie lub krzywdę,
- d) ograniczające lub pozbawiające tę osobę dostępu do środków finansowych lub możliwości podjęcia pracy lub uzyskania samodzielności finansowej,
- e) istotnie naruszające prywatność tej osoby lub wzbudzające u niej poczucie zagrożenia, poniżenia lub udręczenia, w tym podejmowane za pomocą środków komunikacji elektronicznej;

2) osobie doznającej przemocy domowej – należy przez to rozumieć:

- a) małżonka, także w przypadku, gdy małżeństwo ustało lub zostało unieważnione, oraz jego wstępnych, zstępnych, rodzeństwo i ich małżonków,
- b) wstępnych i zstępnych oraz ich małżonków,
- c) rodzeństwo oraz ich wstępnych, zstępnych i ich małżonków,
- d) osobę pozostającą w stosunku przysposobienia i jej małżonka oraz ich wstępnych, zstępnych, rodzeństwo i ich małżonków,
- e) osobę pozostającą obecnie lub w przeszłości we wspólnym pożyciu oraz jej wstępnych, zstępnych, rodzeństwo i ich małżonków,
- f) osobę wspólnie zamieszkującą i gospodarującą oraz jej wstępnych, zstępnych, rodzeństwo i ich małżonków,
- g) osobę pozostającą obecnie lub w przeszłości w trwałej relacji uczuciowej lub fizycznej niezależnie od wspólnego zamieszkiwania i gospodarowania,
- h) małoletniego,

– wobec których jest stosowana przemoc domowa;

- 3) osobie stosującej przemoc domową – należy przez to rozumieć pełnoletniego, który dopuszcza się przemocy domowej wobec osób, o których mowa w pkt 2;
- 4) świadku przemocy domowej – należy przez to rozumieć osobę, która posiada wiedzę na temat stosowania przemocy domowej lub widziała akt przemocy domowej.

Przez osobę doznającą przemocy domowej należy także rozumieć małoletniego będącego świadkiem przemocy domowej wobec osób, o których mowa w ust. 1 pkt 2.

Rodzina jest najważniejszym ogniwem w życiu człowieka, kształtującym osobowość, system wartości i styl życia. Ważną rolę w prawidłowo funkcjonującej rodzinie odgrywają wzajemne relacje pomiędzy rodzicami oparte na miłości i zrozumieniu. W domu powinniśmy się czuć bezpiecznie. Dom ma być miejscem, w którym jesteśmy kochani, chronieni, gdzie odzyskujemy siły po dniu pracy lub nauki. Jednak dla wielu ludzi dom nie jest spokojną przystanią, jest niebezpiecznym miejscem, gdzie doznają cierpień fizycznych i emocjonalnych, gdzie są również wykorzystywani seksualnie.

W przypadku dezorganizacji rodzina nie jest w stanie realizować podstawowych zadań, role wewnątrz rodzinne ulegają zaburzeniu, łamane są reguły, a zachowania poszczególnych członków rodziny stają się coraz bardziej niezgodne z normami prawnymi i moralnymi oraz oczekiwaniami społecznymi.

Przemoc domowa charakteryzuje się tym, że:

- a) jest intencjonalna – przemoc jest zamierzonym działaniem człowieka i ma na celu kontrolowanie i podporządkowanie osoby doznającej przemocy domowej;
- b) siły są nierównomierne – w relacji jedna ze stron ma przewagę nad drugą; osoba doznająca przemocy domowej jest słabsza a osoba stosująca przemoc domową silniejsza;
- c) narusza prawa i dobra osobiste – osoba stosująca przemoc domową wykorzystuje przewagę sił, narusza podstawowe prawa osoby doznającej przemocy domowej, np. prawo do netykalności fizycznej, godności, szacunku, itp.;
- d) powoduje cierpienie i ból – osoba stosująca przemoc domową narusza zdrowie i życie osoby doznającej przemocy domowej na poważne szkody. Doświadczanie bólu i cierpienia sprawia, że osoba doznająca przemocy domowej ma mniejszą zdolność do samoobrony.

Przemoc domowa może być zarówno skutkiem, jak i przyczyną dysfunkcji w rodzinie. Zaklasyfikować ją należy do kategorii zachowań negatywnych o dużej szkodliwości społecznej. Przemoc domowa prowadzi do poważnych naruszeń norm moralnych i prawnych oraz negatywnych skutków psychologicznych. Przemoc powoduje nieodwracalne skutki w psychice osób doznających przemocy domowej, czego konsekwencją może być nieprawidłowe przestrzeganie obrazu własnej osoby, poczucia wartości. Niezaspokojone potrzeby członków rodziny, zaburzenie struktury ról wewnątrzrodzinnych, zachwianie norm i systemu wartości rodzinnych powoduje, iż zjawisko przemocy domowej należy uznać za zachowanie patologiczne o dużej szkodliwości społecznej.

Przemoc domowa przybiera różne formy: od przemocy fizycznej, poprzez psychiczną i seksualną, po przemoc ekonomiczną. Rzadko jest ona jednorazowym incydentem. Zwykle przemoc ma charakter długofalowy i cykliczny.

Rodzaje przemocy domowej:

- przemoc fizyczna – naruszenie nietykłości fizycznej – to wszelkie działania polegające na użyciu siły, jest intencjonalnym zachowaniem powodującym uszkodzenie ciała lub niosącym takie ryzyko, np.: popychanie, szarpanie, kopanie, duszenie, krępowanie ruchów, itp.,
- przemoc psychiczna – naruszenie godności osobistej – to umyślne działania wykorzystujące mechanizmy psychologiczne, zawiera przymus i groźby np.: wyzwiska, ośmieszanie, upokarzanie (często w obecności innych osób), szantażowanie, narzucanie własnych poglądów, izolowanie od bliskich. Osoba stosująca przemoc domową domaga się pełnego posłuszeństwa. Przemoc psychiczna niesie za sobą stałe poczucie zagrożenia przemocą fizyczną, wytwarza atmosferę napięcia i niepewności w domu, co doprowadza do degradacji psychicznej oraz poniżania osoby doznającej przemocy domowej. Jest bardzo trudna do udowodnienia; brak widocznych śladów przemocy poddaje w wątpliwość prawdziwość tego, na co skarży się osoba doznająca przemocy domowej. Skutki przemocy psychicznej mogą powodować nieodwracalne zmiany w funkcjonowaniu osób doznających przemocy domowej,
- przemoc seksualna – naruszenie intymności- polega na wymuszaniu niechcianych przez osobę doznającą przemocy domowej zachowań mających na celu zaspokojenie potrzeb seksualnych osoby stosującej przemoc domową. Jest to najbardziej wstydliva dla osób doznających przemocy domowej forma przemocy,
- zaniedbanie – naruszenie obowiązku do opieki ze strony osób bliskich - to ciągłe niezaspokajanie podstawowych potrzeb fizycznych i emocjonalnych osoby bliskiej. Najczęściej stosowana wobec dzieci. O zaniedbaniu mówimy w sytuacji odrzucenia emocjonalnego dziecka, braku zainteresowania jego rozwojem, zdrowiem i higieną. Do niedawna funkcjonowało przekonanie, że dotyczy głównie dzieci, ale coraz częściej ujawniane są przypadki dotyczące osób starych, schorowanych, niepełnosprawnych,
- przemoc materialna/ekonomiczna – naruszanie własności – to wszelkie działania prowadzące do całkowitego finansowego uzależnienia osoby doznającej przemocy domowej od osoby stosującej przemoc domową. Tą formą przemocy będzie między innymi: odbieranie zarobionych pieniędzy, uniemożliwianie podjęcia pracy zarobkowej, niezaspokajanie podstawowych materialnych potrzeb rodziny, itp.

Przemoc jest przestępstwem. W zależności od tego, czy przemoc ma charakter jednorazowy, czy się powtarza, jest ścigana z różnych artykułów Kodeksu Karnego.

- art. 207 § 1 k.k. - znęcanie się fizycznie lub psychicznie nad osobą najbliższą lub inną osobą pozostającą w stałym lub przemijającym stosunku zależności od sprawcy albo nad małoletnim lub osobą nieporadną ze względu na jej stan psychiczny lub fizyczny, podlega karze pozbawienia wolności od 3 miesięcy do 5 lat;
- art. 191 § 1 k.k. - kto stosuje przemoc wobec osoby lub groźbę bezprawną w celu zmuszenia innej osoby do określonego działania, zaniechania lub znoszenia, podlega karze pozbawienia wolności do lat 3;
- art. 197 § k.k. - kto przemocą lub groźbą bezprawną, lub podstępem doprowadza inną osobę do obcowania płciowego, podlega karze pozbawienia wolności od 2 lat do 12 lat;
- art. 209 § 1 k.k. - kto uchyla się od wykonania obowiązku alimentacyjnego określonego co do wysokości orzeczeniem sądowym, ugodą zawartą przed sądem albo innym organem albo inną umową, jeżeli łączna wysokość powstałych wskutek tego zaległości stanowi równowartość co najmniej 3 świadczeń okresowych albo jeżeli opóźnienie zaległego świadczenia innego niż okresowe wynosi co najmniej

3 miesiące, podlega grzywnie, karze ograniczenia wolności albo pozbawienia wolności do roku.

- art. 210 § 1 k.k. - kto wbrew obowiązkowi troszczenia się o małoletniego poniżej lat 15 albo o osobę nieporadną ze względu na jej stan psychiczny lub fizyczny osobę tę porzuca, podlega karze pozbawienia wolności od 3 miesięcy do lat 5;
- art. 211 § 1 k.k. - kto wbrew woli osoby powołanej do opieki lub nadzoru, uprowadza lub zatrzymuje małoletniego poniżej lat 15 albo osobę nieporadną ze względu na jej stan psychiczny lub fizyczny, podlega karze pozbawienia wolności od 3 miesięcy do lat 5.

Podstawowym aktem prawnym, regulującym zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej, zasady postępowania wobec osób dotkniętych przemocą domową oraz osób stosujących przemoc domową jest ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2024 r., poz. 1673). W/w ustawa obliuguje samorząd gminny do tworzenia gminnego systemu przeciwdziałania przemocy domowej, w tym w szczególności poprzez:

- opracowanie i realizację gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej, w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą domową,
- zapewnienie osobom dotkniętych przemocą domową miejsc w ośrodkach wsparcia,
- tworzenie zespołów interdyscyplinarnych.

Skuteczne przeciwdziałanie przemocy domowej wymaga współpracy i współdziałania wielu placówek, które zajmują się pomocą rodzinie i dziecku oraz służb odpowiedzialnych za nasze bezpieczeństwo. Współpraca placówek powinna dotyczyć wszystkich aspektów problemu przemocy, zaczynając od diagnozy, przez odpowiednią interwencję a następnie łagodzenie i terapię urazów będących skutkami przemocy domowej.

Ciągłe narastanie zjawiska przemocy domowej wymaga podjęcia działań zawartych w niniejszym programie.

AKTY PRAWNE

Program będzie realizowany w oparciu o następujące akty prawne:

- Ustawę z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz.U. z 2024 r. poz. 1673);
- Ustawę z dnia 9 marca 2023 r. o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2023 r. poz. 535);
- Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 6 września 2023 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz formularzy „Niebieskie Karty”;
- Rozporządzenie Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 20 czerwca 2023 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej (Dz.U. 2023 poz. 1165);
- Rozporządzenie Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 22 czerwca 2023 r. w sprawie programów psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc domową oraz wymagań kwalifikacyjnych wobec osób prowadzących te programy (Dz.U. 2023 poz.1166);
- Rozporządzenie Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 20 czerwca 2023 r. w sprawie standardu podstawowych usług świadczonych

przez specjalistyczne ośrodki wsparcia dla osób doznających przemocy domowej oraz wymagań kwalifikacyjnych wobec osób zatrudnionych w tych ośrodkach (Dz.U.2023 poz. 1158);

- Rozporządzenie Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 21 czerwca 2023 r. w sprawie wzoru pouczenia rodziców, opiekunów prawnych lub faktycznych dziecka, któremu pracownik socjalny zapewnił ochronę w sytuacji zagrożenia życia lub zdrowia dziecka w związku z przemocą domową (Dz.U. 2023 poz. 1159);
- Rozporządzenie Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 20 czerwca 2023 r. w sprawie wzoru zaświadczenia o zgłoszeniu się do udziału w programach korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc domową lub w programach psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc domową oraz wzoru zaświadczenia o ukończeniu tych programów, a także wzorów pouczeń w związku z uczestnictwem osób stosujących przemoc domową w tych programach (Dz.U.2023 poz. 1164);
- Rozporządzenie Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 20 czerwca 2023 r. w sprawie Zespołu Monitorującego do spraw Przeciwdziałania Przemocy Domowej (Dz. U. 2023 poz. 1161);
- Rozporządzenie Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 20 czerwca 2023 r. w sprawie programów korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc domową (Dz.U. 2023 poz.1163);
- Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 19 lutego w sprawie wzoru kwestionariusza szacowania ryzyka zagrożenia dla życia lub zdrowia dziecka służące stwierdzeniu zasadności zapewnienia dziecku ochrony w związku z przemocą domową.

DIAGNOZA ZJAWISKA PRZEMOCY NA TERENIE GMINY MIASTA GŁÓWNO

W celu właściwego zaplanowania podejmowanych działań niezbędne jest dokonanie analizy problemów społecznych w gminie z uwzględnieniem problemu przemocy.

Na terenie Gminy Miasta Głowno przemoc domowa występuje w rodzinach o różnym statusie społecznym, często łączy się z problemem nadużywania alkoholu, niskimi dochodami. Przypadki przemocy zdarzają się w domach rodzinnych, w zamkniętym kręgu osób, gdzie świadkami są jedynie członkowie rodziny.

Osobami doznającymi przemocy domowej są na ogół kobiety i dzieci, rzadko mężczyźni.

Problemami związanymi z przemocą domową zajmowali się głównie pracownicy socjalni zatrudnieni w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej, policjanci-dzielnicowi oraz członkowie Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Miasta Głowna, przedstawiciele oświaty, służby zdrowia, sądownictwa oraz przedstawiciele organizacji pozarządowych. Taka "koalicja" specjalistów różnych dziedzin i instytucji może pomóc nie tylko osobom uwikłanym w przemoc – osobom doznającym przemocy domowej i stosującym ją, ale również całemu społeczeństwu, które będzie mogło lepiej funkcjonować w bezpiecznym otoczeniu.

Diagnoza sporządzona została na podstawie danych uzyskanych z Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Głownie, Komisariatu Policji w Głownie oraz Zespołu Interdyscyplinarnego Gminy Miasta Głowno, zwanego dalej Zespołem.

Celem działania pomocy społecznej jest umożliwienie osobom i rodzinom przezwyciężania trudnych sytuacji życiowych, których same nie są w stanie pokonać, a także zapobieganie powstawaniu tych sytuacji.

Według statystyki Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Głownie z różnych form pomocy skorzystało w 2023 r.- 313 rodzin, w 2024 r.- 216 rodzin, do 30 czerwca 2025 r. - 177 rodzin. Głównym powodem przyznania świadczeń było bezrobocie - 77 rodzin w 2023 r., 31 rodzin w 2024 r., 52 rodziny do 30 czerwca 2025 r.; długotrwała lub ciężka choroba - 135 rodzin w 2023 r., 133 rodziny w 2024 r., do 30 czerwca 2025 r.- 104 rodziny; niepełnosprawność - 79 rodzin w 2023 r., 85 rodzin w 2024 r., 62 rodziny do 30 czerwca 2025 r.; bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzeniu gospodarstwa domowego - 37 rodzin w 2023 r., 30 rodzin w 2024 r., 19 rodzin do 30 czerwca 2025.

Procedura "Niebieskiej Karty" uruchomiona została przez pracowników socjalnych w 2023 r. 8 razy, w 2024 r. - 4 razy, do 30 czerwca 2025 r. – 3 razy. Przypuszczalnie, dane te nie ukazują w pełni obrazu przemocy na terenie Gminy Miasta Głowno, gdyż członkowie rodziny często nie zgłaszają przemocy domowej.

Problemowi przemocy domowej często towarzyszą inne zjawiska patologiczne, min. nadużywanie alkoholu bądź innych substancji psychoaktywnych. W 2023 r. z pomocy ośrodka skorzystało 313 rodzin, skierowano 4 wnioski do GKRPA, w 2024 r.- 216 rodzin, wysłano 6 wniosków, do 30 czerwca 2025 r.- 177 rodzin, skierowano 1 wniosek. Choroba alkoholowa stanowi czynnik ryzyka, okoliczność zwiększającą prawdopodobieństwo wystąpienia w danej rodzinie aktów przemocy. Alkohol redukuje zahamowania, wpływa na rozwój zachowań agresywnych osoby nietrzeźwej. W związku z tym w przeciwdziałaniu przemocy domowej nie można pominąć pracy z osobami uzależnionymi.

Dane uzyskane z Komisariatu Policji w Głownie potwierdzają występowanie przemocy domowej na terenie Głowna. Przedstawia je poniższa tabela, porównująca ilość odnotowanej przemocy w latach 2023; 2024; do 30 czerwca 2025 r. :

	Rok 2023			Rok 2024			Do 30 czerwca 2025 r.		
Ilość przeprowadzonych interwencji domowych	219			169			61		
Liczba pokrzywdzonych w wyniku przemocy domowej	Kobiety	Mężczy- źni	Dzieci	Kobiety	Mężczyźni	Dzieci	Kobiety	Mężczyźni	Dzieci
	6	0	3	24	1	5	23	6	24
Liczba osób stosujących przemoc domową	Kobiety	Mężczy- źni	Dzieci	Kobiety	Mężczyźni	Dzieci	Kobiety	Mężczyźni	Dzieci
	1	6	0	1	24	0	7	24	0
Liczba procedur „Niebieskich Kart”	wszczętych			wszczętych			wszczętych		
	7			26			23		
Liczba dzielnicowych w ramach procedury NK	2			1			1		

Stosowania przemocy dopuszcza się zdecydowanie większa liczba mężczyzn niż kobiet. Dodatkowo bardzo trudna do zdiagnozowania jest kwestia przemocy stosowanej wobec dzieci.

Wiele przypadków nie jest ewidencjonowanych, wręcz ukrywanych i maskowanych, zarówno przez osobę stosującą przemoc domową jak i osobę doznającą przemocy domowej. Stąd tzw. "czarna liczba" nieujawnionych przypadków znęcania się nad dziećmi, która prawdopodobnie znacznie przewyższa rzeczywistą skalę zjawiska.

Zarządzeniem Nr 187/2023 Burmistrza Główna z dnia 14 listopada 2023 r. został powołany Zespół Interdyscyplinarny w Gminie Miasta Główna, mający na celu integrowanie i koordynowanie działań przedstawicieli różnych podmiotów oraz specjalistów w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej.

Do zadań Zespołu Interdyscyplinarnego należy w szczególności:

- diagnozowanie problemu przemocy domowej na poziomie lokalnym;
- inicjowanie działań profilaktycznych, edukacyjnych i informacyjnych mających na celu przeciwdziałanie przemocy domowej i powierzanie ich wykonania właściwym podmiotom;
- inicjowanie działań w stosunku do osób doznających przemocy domowej oraz osób stosujących przemoc domową;
- opracowanie projektu gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej oraz ochrony osób doznających przemocy domowej;
- rozpowszechnianie informacji o instytucjach, osobach i możliwościach udzielenia pomocy w środowisku lokalnym;
- powoływanie grup diagnostyczno-pomocowych i bieżące monitorowanie realizowanych przez nie zadań;
- monitorowanie procedury „Niebieskie Karty”;
- przekazywanie informacji, o której mowa w art. 9e ust. 3, oraz dokumentacji, o której mowa w art. 9c ust. 5a;
- kierowanie osoby stosującej przemoc domową do uczestnictwa w programie korekcyjno-edukacyjnym dla osób stosujących przemoc domową lub programie psychologiczno-terapeutycznym dla osób stosujących przemoc domową;
- składanie, na wniosek grupy diagnostyczno-pomocowej, zawiadomienia o popełnieniu przez osobę stosującą przemoc domową wykroczenia, o którym mowa w art. 66c ustawy z dnia 20 maja 1971 r. – Kodeks wykroczeń (Dz. U. z 2022 r. poz. 2151, 2311, 2581 i 2600 oraz z 2023 r. poz. 289).

W 2023 r. do Przewodniczącej Zespołu Interdyscyplinarnego wpłynęło 16 „Niebieskich Kart”. Do każdej ze spraw powołano grupę diagnostyczno- pomocową. Skład grupy diagnostyczno- pomocowej uzależniony był od indywidualnej sytuacji rodziny. W 2023 r. odbyło się 14 posiedzeń Zespołu Interdyscyplinarnego oraz 91 spotkań grup diagnostyczno- pomocowych. Do Sądu Rejonowego w Zgierzu III Wydziału Rodzinnego i Nieletnich o wgląd w sytuację rodziny wystosowano 4 wnioski., do GKRPA o zobowiązanie do leczenia odwykowego- 4 wnioski, do Prokuratury Rejonowej w Zgierzu zawiadomienie o możliwości popełnienia przestępstwa - 5 zawiadomień. W 2023 r. zakończono procedurę „Niebieskiej Karty” na skutek ustania przemocy domowej w 5 sprawach, również w 5 sprawach na skutek braku zasadności podejmowania dalszych działań.

W 2024 r. zarejestrowano 32 „Niebieskie Karty”. W 2024 r. odbyło się 6 posiedzeń Zespołu Interdyscyplinarnego oraz 187 spotkań grup diagnostyczno-

pomocowych. Do Sądu Rejonowego w Zgierzu III Wydziału Rodzinnego i Nieletnich o wgląd w sytuację rodziny wystosowano 2 wnioski., do GKRPA o zobowiązanie do leczenia odwykowego- 3 wnioski, do Prokuratury Rejonowej w Zgierzu zawiadomienie o możliwości popełnienia przestępstwa - 3 zawiadomienia. W 2024 r. zakończono procedurę „Niebieskiej Karty” na skutek ustania przemocy domowej w 12 sprawach, w 6 sprawach na skutek braku zasadności podejmowania dalszych działań. Do 30 czerwca 2025 r. do Przewodniczącej Zespołu Interdyscyplinarnego wpłynęło 28 „Niebieskich Kart”. Do 30 czerwca 2025 r. odbyły się 4 posiedzenia Zespołu Interdyscyplinarnego oraz 221 spotkań grup diagnostyczno- pomocowych. Do Sądu Rejonowego w Zgierzu III Wydziału Rodzinnego i Nieletnich o wgląd w sytuację rodziny wystosowano do 30 czerwca 2025 r.- 10 wniosków. Do 30 czerwca 2025 r. zakończono procedurę „Niebieskiej Karty” na skutek ustania przemocy domowej w 16 sprawach, w 7 sprawach na skutek braku zasadności podejmowania dalszych działań.

Istotnymi problemami przy realizacji programu związanego z przeciwdziałaniem przemocy domowej są:

- brak bazy lokalowej i mieszkań chronionych;
- brak możliwości izolowania osób stosujących przemoc domową;
- długi okres rozstrzygania spraw w sądach;
- funkcjonowanie stereotypów na temat przemocy.

Opracowana diagnoza problemu przemocy domowej, a także potrzeby i oczekiwania zgłaszane przez osoby działające w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej umożliwiły sporządzenie analizy SWOT (ang. Strengths – mocne strony, Weaknesses – słabe strony, Opportunities – szanse, Threats – zagrożenia), która określa mocne i słabe strony, a także szanse i zagrożenia systemu przeciwdziałania przemocy domowej w Gminie Miasta Główno.

Mocne strony:

- a) powołanie Zespołu Interdyscyplinarnego Gminy Miasta Główno,
- b) znajomość środowiska,
- c) współpraca służb.

Słabe strony:

- a) zjawisko silnie zakorzenione w obyczajowości,
- b) niepełna diagnoza potrzeb w zakresie problemu przemocy domowej,
- c) brak specjalistów do pracy z rodziną w zakresie problemu przemocy domowej,
- d) małe zainteresowanie programami korekcyjno-edukacyjnymi dla osób stosujących przemoc domową.

Szanse:

- a) zmiany prawne umożliwiające skuteczne formy niesienia pomocy rodzinom zagrożonym przemocą domową,
- b) stale kształcąca się kadra służb działających na rzecz rodzin.

Zagrożenia:

- a) bezradność i bierność rodzin w rozwiązywaniu własnych problemów,
- b) brak gwarancji bezpieczeństwa osób doznających przemocy domowej,
- c) poczucie bezkarności u osób stosujących przemoc domową.

ZASOBY MIASTA GŁÓWNA W ZAKRESIE REALIZACJI PROGRAMU

Zasoby kadrowe - specjaliści różnych dziedzin: pedagodzy, psychologzy, pracownicy socjalni, pielęgniarzka środowiskowa, kuratorzy, terapeuci, asystenci rodziny, funkcjonariusze Policji;

Zasoby instytucjonalne Gminy Miasta Głowno:

- Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Miasta Głowna;
- Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Głownie;
- Komisariat Policji w Głownie;
- Placówki oświatowe;
- Placówki ochrony zdrowia;

ADRESACI PROGRAMU

Program skierowany jest do:

- osób doznających przemocy domowej, w tym dzieci, współmałżonków lub partnerów, osób starszych, niepełnosprawnych;
- osób stosujących przemoc domową;
- świadków przemocy domowej;
- przedstawicieli instytucji i służb pracujących z osobami i rodzinami zagrożonymi, bądź dotkniętymi przemocą domową.

CELE PROGRAMU

Cel główny programu:

Zwiększenie skuteczności przeciwdziałania przemocy domowej oraz zmniejszenie skali tego zjawiska na terenie Gminy Miasta Głowno.

CELE SZCZEGÓŁOWE	ZADANIA	SPOSÓB REALIZACJI ZADANIA	EFEKTY	WSKAŹNIKI	PODMIOTY ODPOWIEDZIALNE ZA REALIZACJĘ ZADANIA	TERMIN REALIZACJI ZADANIA
zapobieganie występowania zjawiska przemocy domowej poprzez podniesienie poziomu świadomości i wrażliwości społeczności lokalnej na problem przemocy domowej	diagnozowanie zjawiska przemocy domowej	zbieranie i analizowanie danych gromadzonych przez poszczególne instytucje i podmioty na terenie Gminy Miasta Głowno	-zwiększenie skuteczności podejmowanych zadań poprzez interdyscyplinarną formułę, -współpraca w zakresie przeciwdziałania przemocy poprzez funkcjonowanie zespołu interdyscyplinarnego, - pozyskanie danych obrazujących skalę zjawiska przemocy na terenie Miasta Głowna, podniesienie poziomu wiedzy na temat zjawiska przemocy, obalanie mitów, stereotypów, mechanizmów przemocowych oraz sposobów i metod radzenia sobie w sytuacjach związanych z przemocą wśród uczniów i młodzieży	-liczba odbytych posiedzeń Zespołu Interdyscyplinarnego, -liczba posiedzeń grup diagnostyczno-pomocowych, -liczba osób/rodzin, które zostały objęte pracą w ramach grup diagnostyczno-pomocowych; -liczba zrealizowanych zajęć w zakresie edukacji dzieci i młodzieży, -liczba placówek, instytucji i innych podmiotów, w których realizowane są zajęcia dla dzieci i młodzieży	Zespół Interdyscyplinarny MOPS w Głownie, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Miasta Głowna, Jednostki Oświatowe, Placówki Ochrony Zdrowia; Komisariat Policji	2026-2030

wspieranie i pomoc dla osób doznających przemocy domowej, zmniejszenie negatywnych następstw dla osób doznających przemocy domowej i świadków przemocy domowej	Funkcjonowanie Zespołu Interdyscyplinarnego (współpraca w ramach Zespołu; koordynacja działań jednostek pomocowych)	- podejmowanie interwencji w środowiskach dotkniętych przemocą domową w oparciu o procedurę „Niebieskiej Karty”- podejmowanie pracy z osobami/rodzinami dotkniętymi przemocą domową w oparciu o indywidualne plany pracy jednostek, - systematyczne monitorowanie środowisk dotkniętych przemocą domową - praca socjalna z osobami/rodzinami dotkniętymi przemocą lub zagrożonymi wystąpieniem przemocy; - organizowanie terapii dla osób doznających przemocy i świadków przemocy domowej	oraz osób dorosłych -skuteczniejsza ochrona osób doznających przemocy domowej, -wdrażanie nowych rozwiązań w zakresie terapii i metod przeciwdziałania przemocy domowej, -zwiększenie skuteczności świadczonej pomocy osobom uwięzionym w przemoc, -skrócenie czasu oczekiwania od pierwszych sygnałów do etapu rozwiązywania problemu, -koncentracja działań wobec osoby i rodziny a nie wobec zakresu zadań instytucji	-liczba prowadzonych Niebieskich Kart, -liczba skierowanych wniosków do GKRPA dla Miasta Główna o leczenie odwykowe, -liczba osób / rodzin objętych działaniami interdyscyplinarnych grup diagnostyczno-pomocowych, -liczba udzielonych porad i usług specjalistycznych, -liczba uczestników terapii dla osób doznających przemocy domowej i grupy wsparcia	Zespół Interdyscyplinarny; MOPS w Głównie, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Miasta Główna, Jednostki Oświatowe, Placówki Ochrony Zdrowia; Komisariat Policji	2026-2030
zmiana zachowań i postaw osób	-odseparowanie osób	- złożenie wniosku do	-wzrost motywacji osób stosujących przemoc domową	-liczba prowadzonych Niebieskich	Zespół Interdyscyplinarny; MOPS	2026-2030

stosujących przemoc domową	stosujących przemoc domową od osób doznających przemocy domowej i zakaz kontakto- wania się z osobami krzywdzo- nymi - prowadzenie psycho- edukacji w zakresie korekty zachowań osób stosujących przemoc domową - udzielanie informacji oraz motywowanie osób stosujących przemoc domową do podejmowa- nia leczenia psychoeduka- cyjnego, leczenia odwykowego	Sądu, Prokuratury - wydanie zakazu zblizania się do osoby doznającej przemocy domowej- wydanie nakazu opuszczenia lokalu; - kierowanie osób stosujących przemoc domową do odbycia programów korekcyjno- edukacyjnych -kierowanie wniosków do GKRPA o odbycie leczenia odwykowego	do rozwiązania problemu, -wzrost zaufania do oferowanych możliwości pomocowych, -ograniczanie liczby rodzin z problemem przemocy, -nabycie umiejętności radzenia sobie w sytuacjach trudnych związanych z nagromadzeniem agresji i negatywnych emocji oraz innych problemów życia rodzinnego, -przywracanie prawidłowych wzorców funkcjonowania w rodzinie.	Kart, -liczba wniosków złożonych do Sądu, Prokuratury, -liczba osób zobowiązanych u których prowadzona była psychoedukacja w zakresie korekty zachowań osób stosujących przemoc domową, -liczba osób skierowanych do odbycia programów korekcyjno - edukacyjnych przez instytucje wymiaru sprawiedliwo- ści, -liczba orzeczeń dozoru kuratorskiego, nakazów opuszczenia lokalu, zakazów kontaktowania się z osobami doznającymi przemocy domowej, -liczba powtórnych interwencji w związku z przemocą domową Policji i innych instytucji, -liczba ponownych zgłoszeń aktów przemocy przez osoby doznające	w Głównie, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Miasta Główna, Jednostki Oświatowe, Placówki Ochrony Zdrowia; Komisariat Policji, Prokuratura, Sąd	
----------------------------------	---	---	---	---	---	--

zwiększenie poziomu kompetencji przedstawicieli i instytucji i podmiotów realizujących zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej w celu podniesienia jakości i dostępności świadczonych usług	udział w specjalistycznych szkoleniach podnoszących kwalifikacje i doskonałości umiejętności dla przedstawicieli jednostek realizujących zadania w obszarze przemocy domowej	motywowanie i nakłanianie do uczestnictwa w szkoleniach dla przedstawicieli jednostek realizujących zadania w obszarze przemocy domowej	-podniesienie kompetencji zawodowych osób zajmujących się bezpośrednio pracą z osobami uwięzionymi w przemoc, -podniesienie jakości realizowanych zadań przez poszczególne podmioty realizujące zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej, -współpraca w zakresie interdyscyplinarnej formuły pracy z osobami uwięzionymi w przemoc, podniesienie skuteczności podejmowanych działań	przemocy domowej, -liczba osób nadużywających alkoholu, których sprawę skierowano do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Miasta Główna. -liczba odbytych szkoleń, -liczba uczestników szkoleń,	Zespół Interdyscyplinar-ny; MOPS w Głównie	2026-2030
---	--	---	---	--	--	-----------

ŹRÓDŁA FINANSOWANIA

Działania podejmowane w ramach realizacji programu, związane z osiąganiem wyznaczonych celów, finansowane będą ze środków własnych Gminy Miasta Głowno oraz dotacji z budżetu wojewody w kwocie niezbędnej dla jego realizacji.

Środki finansowe na 2026 r. i kolejne lata na realizację Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej będą corocznie zabezpieczane w budżecie Gminy Miasta Głowno.

W 2025 r.- 6 000,00 zł – środki własne gminy, 6 000,00 zł.- dotacja z budżetu wojewody.

Na 2026 r. ze środków własnych gminy zaplanowano 6 000,00 zł.

MONITORING I EWALUACJA

Realizacja Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej będzie koordynowana przez Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego Gminy Miasta Głowno.

Program monitorowany będzie przez Zespół Interdyscyplinarny w Gminie Miasta Głowno. Program monitorowany będzie corocznie. Monitorowanie odbywać się będzie w oparciu o sprawozdawczość podmiotów uczestniczących w realizacji zadań, które przekazywane będą Przewodniczącemu Zespołu do ostatniego dnia lutego każdego roku.

Po przeanalizowaniu danych do 31 marca każdego roku Przewodniczący Zespołu przedkłada sprawozdanie Burmistrzowi Głowna.

Niniejszy program podlega ewaluacji.

Ewaluację Programu prowadzić będzie Przewodniczący Zespołu Interdyscyplinarnego Gminy Miasta Głowno we współpracy z wszystkimi instytucjami realizującymi Program.

Ewaluacja Programu ma na celu sprawdzanie efektywności prowadzonych działań, podejmowanych zadań i sposobów ich realizacji, by w konsekwencji zwiększać efektywność pracy poszczególnych jednostek w zakresie zjawiska przemocy domowej. Pozwoli na dostosowanie form wsparcia do potrzeb i problemów istniejących w Gminie Miasta Głowno. Ważna jest szybkość reagowania na ujawniane przypadki przemocy domowej, odpowiednie reagowanie i podejmowanie wszelkich dostępnych działań, by minimalizować przypadki przemocy domowej, łagodzić jej skutki, a także podnosić świadomość społeczną w tym zakresie.

Program poddawany jest ewaluacji corocznie, na podstawie analizy materiałów sprawozdawczych z poszczególnych instytucji oraz w oparciu o wskaźniki:

- liczba rodzin zarejestrowanych i zdiagnozowanych jako środowiska zagrożone występowaniem zjawiska przemocy, w stosunku do roku ubiegłego;
- liczba rozpowszechnionych informacji o instytucjach i możliwościach uzyskania pomocy w środowisku lokalnym;
- liczba przeprowadzonych zajęć informacyjno - edukacyjnych mających na celu edukację dzieci i młodzieży – uczniów placówek oświatowych w zakresie problematyki przemocy;
- liczba podejmowanych interwencji w środowiskach dotkniętych przemocą domową;
- liczba wdrożeń procedury „Niebieska karta”;
- liczba udzielonego specjalistycznego poradnictwa - psychologicznego, pedagogicznego, medycznego, socjalnego osobom/rodzinom dotkniętym przemocą domową;
- liczba osób, które skierowano na terapię dla osób doznających przemocy domowej i świadków przemocy domowej;
- liczba odseparowanych osób stosujących przemoc domową od osób doznających przemocy domowej;

- liczba osób stosujących przemoc domową uczestniczących w psychoedukacji w zakresie korekty swoich zachowań;
- liczba osób stosujących przemoc domową, którzy podjęli leczenie odwykowe;
- liczba specjalistycznych szkoleń podnoszących kwalifikacje i doskonalących umiejętności dla przedstawicieli jednostek realizujących zadania w obszarze przemocy domowej.

Bezpośredni nadzór nad realizacją programu oraz sprawozdawczością z jego realizacji podlega Przewodniczącemu Zespołu Interdyscyplinarnego.