



**Przewodniczący
Rady Miejskiej w Głownie**

BRM.0006.37.2021

Urząd Miejski w Głownie
ul. Młynarska 15 2021-11-03
Data wpływu.....
Numer..... 1659/2021
Załączniki.....

Szanowny Panie Burmistrzu,

W załączeniu przesyłam projekt uchwały radnego Rady Miejskiej w Głownie Tomasza Chmielewskiego z dnia 27.10.2021 r. w sprawie zastosowania aplikacji firmy Gov Tech Polska do wyjaśnienia niezgodności w ilości złożonych deklaracji odbioru odpadów komunalnych przez mieszkańców Miasta Głowna.

Zgodnie z § 34 ust. 2 Statutu Miasta Głowna uprzejmie proszę o wydanie opinii merytorycznej i formalnoprawnej w sprawie powyższego projektu uchwały.

Z poważaniem

**Wiceprzewodnicząca
Rady Miejskiej w Głownie**

Beata Wszółek-Lewandowska

*1) p. Lewandowska
2) p. Radca Prawy*

03.11.2021

Głowno, dnia 03.11.2021 r.

małgorzata

*p. Lucja P. Mieloch
03.11.2021*

**Sz. P.
Grzegorz Janeczek
Burmistrz Głowna**

*p. 7 J. J. Wszółek
03.11.2021*

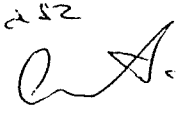
27.10.2021

Radny Rady Miejskiej
w Głownie
Tomasz Chmielewski

Rada Miasta w Głownie
Data wpływu 27.10.2021r.
L. Cz. 154

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Głownie
Grzegorz Szkap

Zgodnie ze Statutem Miasta Głowna
Rozdział 4 par. 33 pkt. 3 przekazuje projekt
uchwały w sprawie zaakceptowania aplikacji
firmy Gov Tech Polska do wyjaśnienia niezgodności
w ilości złożonych deklaracji odbioru
odpadów komunalnych przez mieszkańców
Miasta Głowna.

Tomasz Chmielewski

27.10.2021

27.10.2021

Projekt Radnego Rady Miejskiej w Głownie Tomasza Chmielewskiego z dnia 11 października 2021

UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W GŁOWNIE
z dnia

w sprawie zastosowania aplikacji firmy Gov Tech Polska do wyjaśnienia niezgodności w ilości złożonych deklaracji odbioru odpadów komunalnych przez mieszkańców Miasta Głowna

Na podstawie Ustawy o samorządzie gminnym z dnia 8 marca 1990 r. art. 18 ust. 2 pkt. 8 i art. 40 ust. 1 i art. 41 ust.1 oraz Statucie Miasta Głowna Rozdział 4 par. 33 pkt 3 oraz Ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach art. 6Q ust. 1 i art. 6m ust. 1 oraz Ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa art. 82b § 1 i 2 i Art. 82. § 1. oraz Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. art. 6 ust 1. lit. c) i e) i art. 31. oraz Ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o odpadach Art.1 15) a), 15) b), 28) b). Orzeczenie Urzędu Ochrony Danych Osobowych w sprawie możliwości pozyskiwania przez gminy danych osobowych osób zamieszkujących daną nieruchomość od szkół i placówek oświatowych.

Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach art. 6m ust. 1 Deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi są obowiązani złożyć do wójta, burmistrza lub prezydenta miasta: 1) właściciele nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. 2)... i kolejne punkty.

Ustawa z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o odpadach. Art. 1.

15) w art. 6m:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi są obowiązani złożyć do wójta, burmistrza lub prezydenta miasta:

1) właściciele nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy;

b) po ust. 1 dodaje się ust. 1/1 w brzmieniu:

„11. Pierwszą deklarację o wysokości opłaty składa się w terminie 14 dni odpowiednio od dnia:

1) zamieszkania pierwszego mieszkańca na danej nieruchomości albo w lokalu w budynku wielolokalowym objętym uchwałą, o której mowa w art. 2a ust. 1, lub wytworzenia na danej nieruchomości lub w danym lokalu odpadów komunalnych;

Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r.

art. 6 ust 1. lit. c) : przetwarzanie jest niezbędne do wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze, e) : przetwarzanie jest niezbędne do wykonania zadania realizowanego w interesie publicznym lub w ramach sprawowania władzy publicznej powierzonej administratorowi

oraz art. 31 [Podstawowe obowiązki administratora]

1.

Administrator zapewnia, aby dane osobowe były:

1)

przetwarzane zgodnie z prawem i rzetelnie oraz przy zastosowaniu niezbędnych środków technicznych i organizacyjnych, uwzględniając charakter, zakres, kontekst i cele przetwarzania oraz ryzyko naruszenia praw lub wolności osób fizycznych o różnym prawdopodobieństwie i wadze zagrożenia;

2)

przetwarzane w konkretnych i uzasadnionych celach;

3)

adekwatne, stosowne i nienadmierne do celów, dla których są przetwarzane;

4)

prawidłowe i w razie potrzeby uaktualniane;

5)

przechowywane w formie umożliwiającej identyfikację osób, których dane dotyczą, przez okres nie dłuższy, niż jest to niezbędne do celów ich przetwarzania;

6)

przetwarzane w sposób zapewniający odpowiednie bezpieczeństwo danych osobowych, w tym ochronę przed niedozwolonym lub niezgodnym z prawem przetwarzaniem oraz przypadkową utratą, zniszczeniem lub uszkodzeniem, za pomocą środków technicznych i organizacyjnych odpowiednich do zagrożeń oraz kategorii danych objętych ochroną, a w szczególności zabezpieczone przed ich udostępnieniem osobom nieupoważnionym lub wejściem w posiadanie przez osobę nieuprawnioną.

2.

Administrator podejmuje wszelkie działania, aby dane osobowe, które są nieprawidłowe, w świetle celów ich przetwarzania, zostały niezwłocznie usunięte lub sprostowane.

3.

Administrator jest odpowiedzialny za przestrzeganie zasad dotyczących przetwarzania danych osobowych i prawidłową realizację czynności w tym zakresie, o których mowa w ust. 1 i 2 i art. 13-21, oraz jest obowiązany do prowadzenia dokumentacji dotyczącej realizacji tych czynności. Dopuszcza się prowadzenie tej dokumentacji w postaci elektronicznej.

4.

Administrator opracowuje i wdraża politykę ochrony danych osobowych, uwzględniając w niej sposób dokumentowania środków, o których mowa w ust. 1 pkt 1.

5.

Administrator dokonuje bieżącego przeglądu środków, o których mowa w ust. 1 pkt 1, pod kątem potrzeby ich uaktualniania.

6.

Inne podmioty przetwarzające dane osobowe w celach, o których mowa w art. 1 pkt 1, są obowiązane do wykonywania obowiązków, o których mowa w ust. 1-5.

7.

Administrator dokumentuje faktyczne lub prawne przyczyny odmowy przekazania informacji lub udostępnienia danych osobowych.

Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach art. 6Q ust. 1:
W sprawach dotyczących opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi stosuje się przepisy ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa, z tym że uprawnienia organów podatkowych przysługują wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta.

Ustawa z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o odpadach.

Art. 1.

28) w art. 10:

b) ust. 2b otrzymuje brzmienie:

„2b. Kto wbrew obowiązkowi określone w art. 2a ust. 5 albo art. 6m ust. 1, 1/1 lub 2 nie składa deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi – podlega karze grzywny.”.

Ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa art. 82b § 1 i 2: § 1. Organy administracji rządowej i samorządowej oraz państwowe i samorządowe jednostki organizacyjne są obowiązane współdziałać, nieodpłatnie udostępniać informacje w sprawach indywidualnych oraz udzielać pomocy organom podatkowym przy wykonywaniu zadań określonych w ustawie.
§ 2. Przy wykonywaniu swoich zadań organy podatkowe są uprawnione do nieodpłatnego korzystania z informacji zgromadzonych w aktach spraw, zbiorach danych, ewidencjach i rejestrach przez organy administracji rządowej i samorządowej, sądy, państwowe i samorządowe jednostki organizacyjne oraz państwowe osoby prawne, w tym również z informacji zapisanych w postaci elektronicznej, z zastrzeżeniem odrębnych przepisów. Art. 82.
[Obowiązek udzielania informacji podatkowej]

§ 1.

Osoby prawne, jednostki organizacyjne niemające osobowości prawnej oraz osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą są obowiązane do sporządzania i przekazywania informacji:

1) na sporządzone na piśmie żądanie organu podatkowego - o zdarzeniach wynikających ze stosunków cywilnoprawnych albo z prawa pracy, mogących mieć wpływ na powstanie obowiązku podatkowego lub wysokość zobowiązania podatkowego osób lub jednostek, z którymi zawarto umowę;

2)

bez wezwania przez organ podatkowy - o umowach zawartych z nierezydentami w rozumieniu przepisów prawa dewizowego;

3)

w zakresie i na zasadach określonych w odrębnych ustawach.

Urząd Ochrony Danych Osobowych orzekł, że z przepisów nie wynika możliwość pozyskiwania przez gminy danych osobowych osób zamieszkujących daną nieruchomość od szkół i placówek oświatowych. Miasto Tarnobrzeg pozyskało dane do aplikacji inaczej, aby nie łamać tego orzeczenia. Urząd zwrócił się do dyrektorów szkół i przedszkoli o podanie danych dotyczących liczby opiekunów mieszkających wspólnie z dziećmi. Urząd nie zwrócił się o dane osobowe jak imię, nazwisko, stopień pokrewieństwa, a jedynie o liczbę opiekunów zamieszkujących wspólnie z dziećmi.

Rada Miejska w Głownie uchwala co następuje:

§ 1.

1.1. W celu uzupełnienia brakujących deklaracji odbioru odpadów komunalnych Miasto Głowno **zastosuje i będzie stosowało przynajmniej cztery razy w roku** aplikację firmy Gov Tech Polska, którą już posiada. Aplikacja ta zwana jest "aplikacją ze Świdnika", ponieważ miasto to zleciło firmie Gov Tech Polska stworzenie programu mającego wychwycić i uzupełnić brakującą ilość deklaracji odbioru odpadów komunalnych. Miasto Świdnik udostępnia wspomnianą aplikację nieodpłatnie na podstawie podpisanych listów intencyjnych.

1.2. Odpowiedzialność za zapewnienie prawidłowości procesów związanych z wprowadzaniem danych osobowych do aplikacji oraz ich przetwarzaniem spoczywa w całości na administratorze tych danych, czyli na Burmistrzu Miasta Głowna. Osoby wprowadzające dane i przetwarzające je powinny mieć przynajmniej podstawowe szkolenie z zasad ochrony danych osobowych RODO.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Głowna.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem jej uchwalenia i podlega ogłoszeniu zgodnie z obowiązującymi przepisami.

UZASADNIENIE

Ilość złożonych deklaracji odbioru odpadów komunalnych jest mniejsza w Mieście Głowno niż liczba mieszkańców Głowna. Liczba obcokrajowców mieszkających w Głownie jest szacowana aż do 7000. Z kolei liczba rdzennych mieszkańców Głowna jest szacowana do 14 000 (Na koniec 2020 r. w Głownie zameldowanych było na pobyt stały 13578 osób dodać trzeba osoby zameldowane na pobyt czasowy). Po dodaniu wychodzi 21 000 mieszkańców. 11 744 deklaracji widnieje w systemie. To dość duża różnica pomiędzy ilością mieszkańców, a liczbą złożonych deklaracji odbioru odpadów komunalnych.

Z aplikacji do sprawdzania deklaracji odbioru odpadów komunalnych ze stanem faktycznym korzysta obecnie wiele samorządów, a jeszcze więcej jest nią zainteresowanych. Miasto Świdnik pochwaliło się, że pierwsze uruchomienie aplikacji spowodowało zwiększenie się ilości deklaracji o 1300 sztuk. Na mój list z zapytaniem do Miasta Świdnik, czy można z niej bezpiecznie korzystać i czy nie narusza ona bezpieczeństwa danych osobowych po konsultacjach z tamtejszym działem prawnym otrzymałem odpowiedź od Burmistrza Świdnika. Treść tej odpowiedzi jest taka, że aplikacja wykrywająca nieprawidłowości w złożonych deklaracjach odbioru odpadów komunalnych w żaden sposób nie narusza obowiązujących przepisów prawa w zakresie ochrony danych osobowych, przy czym odpowiedzialność za zapewnienie prawidłowości procesów związanych z wprowadzaniem danych osobowych do aplikacji oraz ich przetwarzaniem spoczywa w całości na administratorze tych danych.

Jak wynika z przytoczonych ustaw Burmistrz posiada prawo do uzyskiwania informacji w sprawach indywidualnych od wszystkich samorządowych jednostek organizacyjnych, w tym ośrodka pomocy społecznej. Może więc dokonywać weryfikacji deklaracji odbioru odpadów komunalnych zgodnie z RODO o ile dopilnuje prawidłowego wprowadzania i przetwarzania danych osobowych zgodnie z procedurami RODO.

Nowa stawka miesięczna za odpady segregowane to 38,38 złotych, zaś za niesegregowane 76,76 złotych brutto. Są to maksymalne możliwe stawki. 11 744 deklaracji widnieje w systemie. Za kompostowanie -2 złote za osobę. Zadeklarowanych jest 165 gospodarstw domowych. Jeżeli pomnożymy liczbę złożonych deklaracji przez nawet najniższą stawkę za odpady bez kompostowania wyjdzie nam taka kwota:

$11\ 744 \times 38,38 = 450\ 734,72$ złotych brutto miesięcznie.

Jeżeli aplikacja spowoduje wzrost deklaracji o 500 sztuk:

$500 \times 38,38 = 19\ 190$ zł. brutto miesięcznie.

Jeżeli aplikacja spowoduje wzrost deklaracji jak w Świdniku:

$1300 \times 38,38 = 49\ 894$ zł. brutto miesięcznie.

Największy możliwy wzrost liczby deklaracji o 9000:

$9\ 000 \times 38,38 = 345\ 420$ złotych miesięcznie.

Obliczony na podstawie największych możliwych szacunków. Liczba obcokrajowców mieszkających w Głownie jest szacowana aż do 7000. Z kolei liczba rdzennych mieszkańców Głowna jest szacowana do 14 000 (Na koniec 2020 r. w Głownie zameldowanych było na pobyt stały 13578 osób dodać trzeba osoby zameldowane na pobyt czasowy). Po dodaniu wychodzi 21 000 mieszkańców. Po odjęciu zaokrąglonej liczby deklaracji do 12 000 wyjdzie 9000 brakujących deklaracji.

Wszystkie te obliczenia są szacunkowe. Jak ktoś kompostuje będzie miał 2 złote mniejszą stawkę, a jak nie segreguje to aż 76,76 złotych brutto za miesiąc. Z przytoczonych danych wynika, że może aż **9000 osób** mieszkających w Głownie nie płaci za odbiór odpadów komunalnych, a płacą za te osoby pozostałe 11 744 osoby.

Radny Rady Miejskiej w Głownie Tomasz Chmielewski

Chmielewski Tomasz



Świdnik 1.10.2021r.

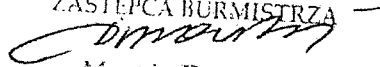
WFE. 6651.1.2021.

Sz. P. Tomasz Chmielewski

W odpowiedzi na wiadomość email z dnia 1.10.2021r., informuję co następuje: aplikacja wykrywająca nieprawidłowości w złożonych deklaracjach śmieciowych w żaden sposób nie narusza obowiązujących przepisów prawa w zakresie ochrony danych osobowych przy czym odpowiedzialność za zapewnienie prawidłowości procesów związanych z wprowadzaniem danych do aplikacji oraz ich przetwarzaniem spoczywa w całości na administratorze tych danych.

Z wyrazami szacunku,

Z up. BURMISTRZA MIASTA
ZASTĘPCA BURMISTRZA



Marcin Dmowski